|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |

Отчет о результатах деятельности

Министерства финансов Республики Алтай за 2015 год

#  *Организационная структура*

Исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, осуществляющим функции по реализации государственной финансовой (бюджетной, налоговой) политики в Республике Алтай, нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности по оказанию государственных услуг, постановлением Правительства Республики Алтай от 14 мая 2014 года № 134 «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» определено Министерство финансов Республики Алтай (далее – Минфин РА).

Минфин РА в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Конституцией Республики Алтай, законами Республики Алтай, актами Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай, актами Министерства финансов Российской Федерации и Положением о Министерстве финансов Республики Алтай.

Основными задачами Минфина РА определены:

проведение бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость республиканского бюджета Республики Алтай;

проведение налоговой политики, обеспечивающей укрепление доходной базы республиканского бюджета Республики Алтай;

составление и организация исполнения республиканского бюджета Республики Алтай и бюджетной отчетности;

совершенствование и автоматизация бюджетного процесса в Республике Алтай, создание и развитие единой информационной среды управления государственными финансами, обеспечение стабильной работы информационных систем в Республике Алтай;

совершенствование межбюджетных отношений в Республике Алтай;

повышение качества и доступности финансовой информации.

# *Результаты деятельности*

Эффективное управление государственными финансами является одной из основных целей развития Республики Алтай, что нашло свое отражение в реализации Государственной программы «Управление государственными финансами и государственным имуществом» (далее Программа). Наибольшая доля мероприятий Программы направлена на решение ключевой задачи повышения эффективности использования бюджетных средств. По предварительным итогам за 2015 год программа реализована эффективно (официальные результаты будут подведены в 1 полугодии 2016 года).

В 2015 году Министерством обеспечена реализация Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Алтай и муниципальных образований в Республике Алтай на 2015 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 144-р (в редакции от распоряжений Правительства Республики Алтай от 13 июня 2015 года № 362-р, от 24 ноября 2015 года № 592-р).

В соответствии с Планом реализован комплекс мероприятий, направленных на решение таких ключевых задач как: увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Алтай, повышению эффективности использования бюджетных средств, оптимизации долговой нагрузки республиканского бюджета Республики Алтай.

В 2015 году в рамках реализации антикризисных мер принят ряд республиканских законов о налогах, направленных на поддержку малого бизнеса:

- с 1 января 2016 года установлены двухлетние «налоговые каникулы» (т.е. для начинающих предпринимателей, занимающихся в производственной, социальной, научной сферах, а также в сфере бытовых услуг, установлена нулевая ставка по патентной и упрощенной системам налогообложения) *(Закон Республики Алтай от 23.11.2015 г. № 71-РЗ);*

- с 1 января 2016 года внесены изменения в патентную систему налогообложения. Введены новых 16 видов деятельности, по которым можно применять данный налоговый режим (*Закон Республики Алтай от 23.11.2015г. № 72-РЗ).*

Работа по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов) консолидированного бюджета республики осуществлялась во взаимодействии с заинтересованными органами государственной власти и органами местного самоуправления. Кроме того, министерство принимало активное участие в работе Комиссии по легализации налоговой базы, созданной при УФНС России по республике Алтай.

Приоритетом в сфере управления государственным долгом Республики Алтай определено проведение взвешенной политики, предусматривающей сохранение объема государственного долга республики на экономически безопасном уровне для бюджета.

1. привлечены среднесрочные бюджетные кредиты из федерального бюджета, что позволило повысить сбалансированность и устойчивость республиканского бюджета;
2. отсрочены до 2025 года сроки уплаты бюджетных кредитов, ранее предоставленных из федерального бюджета для строительства, реконструкции, ремонта автодорог, что позволило более равномерно распределить долговую нагрузку на бюджет во времени.

Республика Алтай имеет положительную кредитную историю во всех кредитных организациях, а также в Министерстве финансов Российской Федерации, все условия кредитных договоров исполнялись своевременно и в полном объеме.

Привлечение кредитов от кредитных организаций осуществлялось для целей финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Алтай исключительно на торгах и по наиболее выгодным условиям для бюджета.

В 2015 году Министерством подготовлено 77 отзывов на проекты федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Осуществлена экспертиза проектов решений о местных бюджетах на 2016 год всех сельских поселений (91 сельское поселение), муниципальных районов по результатам которой подготовлены заключения и дана оценка реалистичности проектов местных бюджетов.

В сфере регулирования бюджетного процесса в 2015 году, во взаимодействии с ГС-ЭК РА, проведена работа по дополнению Закона Республики Алтай от 27.11.2007 N 66-РЗ "О бюджетном процессе в Республике Алтай" положениями, наделяющими высший законодательный орган РА полномочиями по рассмотрению проектов госпрограмм РА, предложений во внесению изменений в госпрограммы (Закон Республики Алтай от 08.06.2015 N 15-РЗ).

С учетом особенностей составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, установленных Федеральным законом от 30.09.2015 N 273-ФЗ, подготовлен Закон Республики Алтай от 06.10.2015 N 47-РЗ, которым приостановлены отдельные положения закона о бюджетном процессе РА, что создало правовую основу для перехода на однолетний бюджет.

Подготовлен Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Республики Алтай на долгосрочный период (утвержден постановлением Правительства Республики Алтай от 29 июня 2015 года № 196), что в перспективе будет способствовать обеспечению сбалансированности республиканского бюджета на долгосрочный период.

Для обеспечения своевременного и качественного формирования проекта бюджета разработаны основные направления налоговой политики Республики Алтай на 2016-2018 годы (постановление Правительства Республики Алтай от 12.08.2015г. №240), основные направления бюджетной политики Республики Алтай на 2016 - 2018 годы (постановление Правительства Республики Алтай от 31.07.2015 № 234), основные направления долговой политики Республики Алтай на 2016-2018 годы (распоряжение Правительства Республики Алтай от 29 октября 2015 года № 548-р), постановлением ПРА от 02.09.2015г. № 273 внесены изменения в Порядок составления проекта республиканского бюджета Республики Алтай и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный постановлением ПРА от31.07.2012г. №201.

В сфере регламентации процесса планирования на основе госпрограмм Республики Алтай, в тесном взаимодействии с Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай, внесены изменения в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Алтай, утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 18.12.2014 г. № 392 (изменения внесены Постановлением ПРА от 22.10.15 № 349).

Вследствие названных изменений, стало возможным отказаться от реализации основных мероприятий госпрограмм РА посредством ведомственных целевых программ. На смену ведомственным целевым программам пришел обновленный план реализации госпрограмм, что позволило в одном документе свести все мероприятия государственной программы, ресурсы на их реализацию, целевые показатели к ним, а так же сведения об ответственных за исполнение лицах и контрольных событиях к каждому мероприятию, по которым можно судить о ходе реализации госпрограммы.

Таким образом, существенно сокращено количество локальных актов, принимаемых в реализацию госпрограмм, и одновременно повышена управляемость их реализации.

В числе изменений относительно госпрограмм необходимо отметить сокращение количества утверждаемых Правительством Республики Алтай приложений к госпрограммам. Приложения, содержащие сведения о кодах бюджетной классификации, о прогнозных значениях государственных заданий будут предоставляться в составе обоснований бюджетных ассигнований при внесении проектов госпрограмм (проектов изменений в госпрограммы) для экспертного заключения в Минфин Республики Алтай.

В реализацию обновленного порядка формирования госпрограмм Республики Алтай, совместным приказом Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай и Министерства финансов Республики Алтай от 29.10.2015 г. № 189-ОД/166-п утверждены Методические рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Республики Алтай, которыми конкретизированы требования к формированию программ и даны разъяснения к формам приложений к постановлениям об утверждении госпрограмм.

В сфере повышения качества планирования предоставления государственных услуг (работ) проведена работа с учетом изменений бюджетного законодательства, связанных с унификацией перечней государственных услуг и с установлением единых подходов к определению нормативных затрат на их финансовое обеспечение, в их числе разработан Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Алтай и финансового обеспечения выполнения государственного задания (постановление Правительства Республики Алтай от 18.09.2015 № 301).

В сфере оптимизации бюджетных расходов проводился мониторинг исполнения ведомственных планов оптимизации бюджетных расходов. Форма предоставления отчетных сведений, утвержденная приказом Министерства финансов Республики Алтай от 01.04.12 года № 62-п, приказом от 12 февраля 2015 года № 19-п приведена в соответствие с направлениями оптимизации бюджетных средств, установленными постановлением ПРА от 22 января 2015 года № 13 "О мерах по реализации Закона Республики Алтай "О республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

В сфере установления указаний о порядке применения кодов главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Алтай и кодов целевых статей расходов республиканского бюджета Республики Алтай утверждены приказы Министерства финансов Республики Алтай о внесении изменений в приказ Министерства финансов Республики Алтай от 31 июля 2013 года № 95-п (от 08.07.2015 № 110-п, от 21.10.2015 № 160-п, от 16.11.2015 № 176-п).

В целях применения при формировании проектов бюджетов начиная с 2016 года приказом Министерства финансов Республики Алтай от 14.10.2015 № 156-п, от 21.12.2015 № 197-п утверждены новые Указания, в которых учтена новая структура кода целевых статей расходов в соответствии с приказом Минфина России от 01.07.2013г.№65-н (в редакции приказа Минфина России от 01.12.2015г. №190-н), а так же уточнен перечень и коды ГРБС, что связано с реорганизацией исполнительных органов государственной власти Республики Алтай.

Новая, двадцатизначная структура кода целевых статей в полной мере обеспечивает увязку бюджетных ассигнований с структурными элементами государственных программ Республики Алтай, что на практике означает предельную степень прозрачности расходов при их кодировании (код целевой статьи содержит информацию о том на какие цели направлены расходы). В 2016 году одной из задач останется актуализация целевых статей расходов республиканского бюджета Республики Алтай с учетом изменений в федеральные указания, а так же принимая во внимание изменения в структуре госпрограмм Республики Алтай.

В сфере реализации государственной программы РА «Управление государственными финансами и государственным имуществом», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 28.09.2012 N 252 внесены изменения, предусматривающие приведение ресурсного обеспечения и отдельных целевых показателей в соответствие с бюджетом.

В 2015 году проведены работы, обеспечивающие достойное место республики при проведении внешней оценки, проводимой Минфином России.

Сформированы и направлены в Минфин России сведения для оценки качества управления региональными финансами.

Первая степень качества – это общий результат работы Министерства финансов Республики Алтай в целом, поскольку оценка проводится Минфином России по широкому кругу показателей, затрагивающих качество планирования и исполнения бюджета по доходам и расходам, качество управления госдолгом республики, а так же оценивается осуществление бюджетного процесса на соответствие бюджетному законодательству.

Республика занимает достойное место по итогам мониторинга наполнения государственной системы Электронный бюджет как в части формирования реестра участников и неучастников бюджетного процесса, так и в части ведения ведомственных перечней государственных услуг и работ.

Деятельность всех структурных подразделений Министерства по исполнению условий Соглашения позволила своевременно выявить проблемные вопросы и принять меры по их урегулированию. В адрес Минфина России были направлены предложения по корректировке отдельных положений и целевых показателей Соглашения. Поскольку предложения не были поддержаны, в 2016 году критически важным направлением деятельности станет консолидация усилий по достижению установленных Соглашением целевых значений. В этой связи в 2016 году будет продолжено взаимодействие с исполнительными органами государственной власти республики, а так же межведомственное взаимодействие (ФАС, Росстат). Деятельность в этом направлении будет одной из основных задач Министерства в 2016 году.

Перечисленные в настоящем отчете результаты работы стали возможными, в том числе и в результате деятельности рабочей группы Министерства по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета Республики Алтай, образованной в рамках деятельности Комиссии Правительства Республики Алтай по устойчивому развитию экономики и социальной стабильности.

В 2015 году состоялось восемь рабочих совещаний, на которых обеспечено методологическое сопровождение и координация действий ИОГВ РА и муниципальных образований в Республике Алтай по обеспечению сбалансированности бюджетов, в оперативном порядке рассматривались наиболее актуальные вопросы, в их числе основные подходы при формировании проектов бюджетов, вопросы организации исполнения бюджета и многие другие.

Отдельные совещания рабочей группы проводились в режиме видеоконференций с муниципальными образованиями, что дало возможность в режиме реального времени задать и получить ответы на актуальные вопросы, интересующие финансовые органы на местах.

*Новации, получившие реализацию в 2015 году*

 *и задачи на 2016 год*

Специфика деятельности Министерства - продвижение новаций в сфере бюджетных реформ, проводимых на федеральном уровне.

В их числе реализация на территории республики государственной политики в сфере предоставления услуг и работ населению.

В 2015 году проведена масштабная работа по формированию в государственной системе «Электронный бюджет» ведомственных перечней государственных услуг на основе федеральных базовых перечней.

Речь идет об унификации в масштабах страны подходов к условиям предоставления услуг, и к определению подходов к нормированию затрат на конкретный вид услуги или работы. Федерация определила базовые перечни, на их основе Учредители государственных учреждений сформировали ведомственные перечни услуг, установили государственные задания для каждого госучреждения и утвердили нормативы затрат для расчета объема субсидии на финансовое обеспечение государственных заданий.

С 2016 года исключена возможность направления бюджетных средств на услуги, не включенные в ведомственные перечни, иными словами – за счет государства финансовое обеспечение получат только гарантированные государством услуги.

Планирование в сфере госуслуг в перспективе, предполагает синхронизацию и взаимоувязку большого объема информации о деятельности государственных учреждений, размещаемой в различных информационных системах (bas.gov.ru, о закупках, о платежах) посредством развития Электронного бюджета или его аналогов.

Новацией в сфере результативного планирования в 2015 году стала систематизация целей социально-экономического развития Республики Алтай в форме Реестра целей, в котором в иерархичном порядке определены цели государственных программ во взаимосвязи с целями деятельности каждого исполнительного органа государственной власти РА.

Работа по программно-целевому планированию деятельности министерств и ведомств ведется на протяжении последних лет.

Новацией в этом направлении стало изменение нормативной правовой базы, регулирующей вопросы планирования на основе госпрограмм. Начиная с 2016 года, прекратили свое существование ВЦП, на смену которым пришли Планы реализации государственных программ. Появился механизм действенного управления реализацией госпрограмм, поскольку обновленная форма Плана реализации госпрограмм объединила в себе всю необходимую информацию – мероприятия, деньги, сроки, целевые показатели и контрольные события.

Одним из эффектов можно расценивать и повышение ответственности администраторов госпрограмм, так как теперь именно они определяют каким составом мероприятий будут достигнуты поставленные цели в рамках утвержденных объемов бюджетных ассигнований.

Планы реализации госпрограмм утверждаются локальными актами, что дает возможность оперативно реагировать на меняющиеся условия, ведь для внесения изменений в приказ требуется много меньше временных и трудовых затрат, чем для изменения постановлением ПРА.

В целом по направлению, результатом стало существенное сокращение количества целевых программ: если в 2011 году количество целевых программ насчитывало порядка двухсот, то к 2016 году их количество сведено до тринадцати – именно столько государственных программ запланировано к реализации в бюджете.

К числу новаций так же относится осуществление в 2015 году оценки эффективности государственных программ в автоматизированном режиме, что сделало возможным оценить эффективность каждого уровня государственных программ.

Отдельным направлением деятельности является повышение финансовой грамотности в Республике Алтай. Проведены тематические мероприятия со старшими школьниками и студентами, с населением пенсионного возраста. В рамках финграмотности так же состоялся конкурс среди бухгалтеров как государственных так и негосударственных организаций.

Развитие системы мероприятий по повышению финансовой грамотности является одной из перспективных задач в 2016 году, планируются новые методы и формы работы с населением с расширением аудитории потенциально заинтересованных граждан.

В 2015 году проведена работа по повышению открытости бюджетных данных. Это направление работы представляется перспективным с точки зрения интересов общества, в условиях приближенных к кризисным население активно проявляет интерес к тому, на что направляются государственные средства.

Сведения о республиканском бюджете стали более открытыми, на сайте Минфина РА, а так же на открытом портале размещена исчерпывающая информация в различных разрезах, включая Бюджет для граждан. По оценке НИФИ (по трем этапам оценки из четырех) республика занимает 28 место среди всех субъектов РФ и 5 место среди субъектов, образующих Сибирский Федеральный округ.

В 2015 году, в рамках подготовки республиканского бюджета на 2016 год, при непосредственном участии Министерства финансов Республики Алтай, в рамках «нулевых чтений», впервые в очной форме, состоялись публичные слушания по проекту бюджета на площадке Общественной Палаты Республики Алтай (*27 августа 2015 года*) и в Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай (*30 октября 2015 года*) с участием вице- премьеров Правительства Республики Алтай, руководителей министерств и ведомств Республики Алтай, муниципальных образований, членов Общественной палаты Республики Алтай, представителей общественных организаций Республики Алтай. В ходе мероприятий рассмотрены вопросы формирования экономической политики Республики Алтай и показатели социально-экономического развития региона на ближайшую перспективу в современных условиях, основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай в новых экономических условиях, определяющих приоритеты республиканского бюджета Республики Алтай.

 Участники слушаний имели возможность задать наиболее актуальные вопросы, волнующие граждан Республики Алтай, высказать  свои предложения и рекомендации, в том числе с использованием информационно-коммуникационной сети Интернет, для рассмотрения при  формирования бюджета Республики Алтай на 2016 год. Цель мероприятий повышение открытости и понятности бюджета Республики Алтай для населения, обеспечение возможности его общественного рассмотрения, широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля  за эффективностью и результативностью бюджетных расходов.

В 2016 году работа по данному направлению будет продолжена.

Новым направлением деятельности стала работа с предпринимательским сообществом в рамках Проектного офиса, в этой связи проведены совещания по вопросам повышения доступности кредитных ресурсов, даны разъяснения относительно использования открытых данных в сети интернет, разъяснены особенности применения налоговых каникул.

В виду ухудшения экономической ситуации в стране на фоне волатильности на финансовых и сырьевых рынках, в числе основных задач Министерства на 2016 год особую актуальность приобретает работа по поиску внутренних резервов по доходам, а именно в создании условий для развития налоговой базы, в вовлечении в налоговый оборот ранее неучтенных объектов налогообложения (легализации налоговой базы), в повышении уровня собираемости доходов. Конечной целью в проводимой работе будет являться увеличение собственной налоговой базы республики, развитие малого и среднего предпринимательства и увеличение в перспективе доли поступлений от малого бизнеса в налоговых поступлениях.

В 2016 году деятельность Министерства в целом будет направлена на обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета в условиях необходимости обеспечения расходных обязательств Республики Алтай в сложившейся экономической ситуации.