

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨЗИНИН
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР
ОРГАНЫ**

Школьный пер., д.6, с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 25-п
на проект Решения «О бюджете муниципального образования
«Горбуновское сельское поселение» на 2026 год и на плановый период 2027
и 2028 годов» (первое чтение)**

с. Усть-Кокса

«20» ноября 2025г.

1. Общие положения

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Горбуновское сельское поселение» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»¹, Положением о Контрольно-Счетном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА², Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Горбуновское сельское поселение»³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Горбуновского сельского поселения.

1. Общие сведения

¹Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в последней редакции Федерального закона от 08.08.2024 N 232-ФЗ).

² Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 21.12.2021 №39-3(в редакции Решений Совета депутатов от 28.04.2022 № 42-11, от 20.12.2022г № 5-9, от 03.06.2024 №18-3)

³Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 24.11.2023 № 2-1.

Согласно статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), статьи 13 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом местного бюджета должны быть представлены следующие документы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Горбуновское сельское поселение»;
- прогноз социально-экономического развития МО «Горбуновское сельское поселение»;
- проект Решения местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- приложения к проекту местного бюджета;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- оценка ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год;

Согласно статье 16 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики, на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом рассмотрения проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Горбуновское сельское поселение» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее проект Решения) являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Горбуновского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития МО «Горбуновское сельское поселение» РА на период 2026-2028 гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета МО «Горбуновское сельское поселение» (далее - Бюджет поселения).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Прогноз социально-экономического развития сельской администрации Горбуновского сельского поселения на 2026 год и плановый период 2027-

2028 годов (далее – Прогноз), одобрен Постановлением Главы Горбуновского сельского поселения от 13.11.2025 № 52.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Решение о вынесении проекта бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов Горбуновского сельского поселения в Совет депутатов для его рассмотрения было принято Распоряжением Главы сельского поселения от 13.11.2025 № 51.

Анализ показал, что в Прогнозе прослеживается информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, присутствует информация о вариантах развития экономики поселения, информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Горбуновского сельского поселения на 2026 - 2028 годы, одобренные Постановлением Главы сельского поселения от 13.11.2025 № 53.

Приоритетной задачей бюджетной политики остается сохранение сбалансированности бюджета МО «Горбуновское сельское поселение» республики Алтай на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Направления бюджетной политики:

- 1) приоритизация расходов в целях финансового обеспечения обязательств;
- 2) проведение политики рационального использования бюджетных средств;
- 3) предоставление иных межбюджетных трансфертов;
- 4) сохранения высокого уровня открытости бюджетных данных, характеризующих прозрачность бюджетного процесса.

Направления налоговой политики:

- 1) реализацию мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрацию граждан в качестве "самозанятых" и вовлечение их в экономику;

2) расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости;

3) совершенствование и актуализация нормативно правовой базы, регулирующей вопросы налогообложения в Республике Алтай, расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, проведение кадастровой оценки.

3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2026 год в сумме 8 499,60 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2025 года (16 208,07 тыс. рублей) составляет 52,4%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2026 год в сумме 8 499,60 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемому исполнению 2025 года (23 216,40 тыс. рублей) составляет 36,6 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2026 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2027 год – 4 294,20 тыс. рублей, на 2028 год – 4 549,80 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 50,5 % и 106,0%.

Общий объем расходов местного бюджета, прогнозируемый на 2027 год – 4 294,60 тыс. рублей, на 2028 год – 4 549,80 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 50,5% и 106,0%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2027 год - 0,00 тыс. рублей и на 2028 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2027 год предусмотрен в сумме 95,86 тыс. рублей и на 2028 год в сумме 197,92 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

3.2. Структура и содержание проекта Решения соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 12, 13 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен верхний предел муниципального долга на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года и на 1 января 2029 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным

гарантиям предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения.

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2026 году составят 8 499,60 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 173,60 тыс. рублей, или 13,8 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 7 326,00 тыс. рублей (86,2 %).

В 2027 году доходы местного бюджета составят 4 294,20 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 298,00 тыс. рублей, или 30,2 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 2 996,20 тыс. рублей (69,8 %).

В 2028 году доходы местного бюджета составят 4 549,80 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 422,00 тыс. рублей, или 31,3 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 127,80 тыс. рублей (68,7 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет:

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2025 года	2026 год	2027 год	2028 год	Отклонение					
					2026 год от оценки 2025 года		2027 год к 2026 году		2028 год к 2027 году	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	884,09	1 173,60	1 298,00	1 422,00	+289,51	+32,7	+124,4	+10,6	+124,0	+9,6
Доля в общем объеме доходов, %	5,5	13,8	30,2	31,3	-	-	-	-	-	-
Неналоговые доходы	0,00	0,00	0,00	0,00	0	-	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	15 323,98	7 326,00	2 996,20	3 127,80	-7 997,98	-52,2	-4 329,80	-59,1	+131,6	+4,4
Доля в общем объеме доходов, %	94,5	86,2	69,8	68,7	-	-	-	-	-	-
Итого:	16208,07	8 499,60	4 294,20	4 549,80	-7 708,47	-47,6	-4 205,4	-49,5	+255,6	+6,0

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2026 год спрогнозирован со снижением по отношению к ожидаемой оценке объема доходов в 2025 году на «-» 7 708,47 тыс. рублей или на 47,6%, снижение за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений «-» 7 997,98 тыс. рублей или на 52,2%.

Ожидаемое поступление доходов в 2027 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2026 года ниже на «-» 4 205,40 тыс.

рублей или 49,5%, снижение за счет безвозмездных поступлений «-» 4329,80 тыс. рублей или 59,1%.

Ожидаемое поступление доходов в 2028 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2027 года выше на «+» 255,60 тыс. рублей или 6,0%, прогнозируется незначительный рост налоговых доходов «+» 124,00 тыс. рублей и безвозмездных поступлений «+» 131,6 тыс. рублей.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2026-2028 годы показывает снижение объема поступлений - 2026 год к ожидаемому 2025 году на 52,2%, доля в общем объеме доходов составляет 86,2%, 2027 год к 2026 году ниже на 59,1%, доля в общем объеме доходов составляет 69,8%, и 2028 год к 2027 года выше на 4,4%, доля в общем объеме доходов составляет 68,7%.

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода основными бюджета образующими источниками являются поступление земельного налога – 62,1 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 728,60 тыс. рублей, 56,9% (739,00 тыс. рублей) и 52,7% (750,00 тыс. рублей) соответственно.

Вторым источником доходов являются туристический налог – 17,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 210,00 тыс. рублей, 23,9% (310,00 тыс. рублей) и 28,8% (410,00 тыс. рублей) соответственно.

Третьим источником доходов являются налог на доходы физических лиц – 9,4% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 110,00 тыс. рублей, 9,2% (119,00 тыс. рублей) и 8,9% (127,00 тыс. рублей) соответственно.

Налог на имущество физических лиц – 9,4% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 110,00 тыс. рублей, 8,8% (114,00 тыс. рублей) и 8,3% (118,00 тыс. рублей) соответственно.

Налог на совокупный доход составляет – 1,3% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 15 тыс. рублей, 1,2% (16 тыс. рублей) и 1,2% (17 тыс. рублей) соответственно.

Бюджет поселения является глубоко дотационным и по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 18 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной

из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2026 год в сумме – 8 499,60 тыс. рублей, 2027 год в сумме – 4 294,20 тыс. рублей, 2028 год в сумме – 4 549,80 тыс. рублей.

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2025 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2026 год	2027 год	2028 год	Темп роста (%)		
					2026 г. к ожидаем ому исполне нию 2025 г.	2027 г. к 2026 г.	2028 г. к 2027г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	23 216,40	8 499,60	4 294,20	4 549,80	36,6	50,5	106,0

Расходы местного бюджета на 2026 год и плановые 2027 и 2028 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2026 – 2028 гг. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Горбуновского сельского поселения на 2026 - 2028 годы, одобрены постановлением Главы Горбуновского сельского поселения от 13.11.2025 №53, Прогноз социально-экономического развития МО «Горбуновское сельское поселение» РА на 2026 - 2028 годы, одобрен Главой Горбуновского сельского поселения (постановление от 13.11.2025 №52).

На 2026 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 8 499,60 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 8 499,60 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

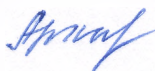
На 2027 год и 2028 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 294,20 тыс. рублей и 4 549,80 тыс. рублей соответственно, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется по годам в сумме 4 294,20 тыс. рублей, и 4 549,80 тыс. рублей соответственно, прогнозируемый дефицит по вышеуказанным годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2027 год предусмотрен в сумме 95,86 тыс. рублей и на 2028 год в сумме 197,92 тыс. рублей.

Предусмотрен верхний предел муниципального долга на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года и на 1 января 2029 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам, что соответствует ст. 107 БК РФ.

Контрольно-счетный орган рекомендует Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении.

Аудитор КСО



И.А. Архипова.