

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨЗИНИН
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР
ОРГАНЫ**

Школьный пер., д.6, с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 24-п
на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Огневское
сельское поселение» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»
(первое чтение).**

с. Усть-Кокса

«19» ноября 2025г.

1. Общие положения

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Огневское сельское поселение» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»¹, Положением о Контрольно-Счетном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА², Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Огневское сельское поселение»³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Огневского сельского поселения.

1. Общие сведения

¹Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в последней редакции Федерального закона от 08.08.2024 N 232-ФЗ).

² Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 21.12.2021 №39-3(в редакции Решений Совета депутатов от 28.04.2022 № 42-11, от 20.12.2022г № 5-9, от 03.06.2024 №18-3)

³Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 27.11.2023 № 2-2.

Согласно статье 14 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом рассмотрения проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Огневское сельское поселение» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее проект Решения) являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) местного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;
- условно утверждаемые расходы местного бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований;
- ведомственная структура расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В ходе экспертизы проведена оценка проекта Решения на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Огневского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития МО «Огневское сельское поселение» РА на период 2026-2028 гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета МО «Огневское сельское поселение» (далее - Бюджет поселения).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Прогноз социально-экономического развития сельской администрации Огневского сельского поселения на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов (далее – Прогноз), одобрен Постановлением Главы Огневского сельского поселения от 11.11.2025 № 78, без нарушения положения пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Решение о вынесении проекта бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов Огневского сельского поселения в Совет депутатов МО «Усть-Коксинский район» для его рассмотрения было принято Распоряжением Главы сельского поселения от 11.11.2025 № 42.

Анализ показал, что в Прогнозе прослеживается информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, присутствует информация о вариантах развития экономики поселения, информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Огневского сельского поселения на 2026 - 2028 годы, одобренные Постановлением Главы сельского поселения от 10.11.2025 года № 78А.

Приоритетной задачей бюджетной политики остается сохранение сбалансированности бюджета МО «Огневское сельское поселение» Республики Алтай на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Направления бюджетной политики:

1) Управление бюджетными рисками, является необходимым элементом управления муниципальными финансами сельского поселения. Которое будет обеспечено при реализации следующих мер:

- повышение качества прогнозирования основных характеристик местного бюджета;
- проведение политики рационального использования бюджетных средств;
- обеспечение соблюдения нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечение полноты и достоверности бухгалтерской и бюджетной отчетности.

2) Повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета будет осуществляться с учетом следующих мер:

- проведение эффективного управления муниципальным долгом с сохранением долговой нагрузки на безопасном для местного бюджета уровне;
- реализация муниципальных программ и достижение целевых показателей результативности;
- казначейское сопровождение целевых средств местного бюджета;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;
- формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие государственно-частного партнерства;
- сохранение высокого уровня открытости информации о местном бюджете;
- вовлечение общественности в бюджетный процесс;
- развитие финансовой культуры, предполагающей ответственное отношение к принятию гражданами финансовых решений.

3) Развитие межбюджетных отношений предусматривает:

- повышение качества управления муниципальными финансами;
- проводить мониторинг соблюдения обязательств;
- проводить контроль кредиторской задолженности;
- содействовать повышению уровня открытости информации о муниципальных финансах.

Повышение доходного потенциала МО «Огневское сельское поселение» РА остается основной задачей налоговой политики, реализация которой планируется по следующим основным направлениям:

1) обеспечение реалистичности прогнозирования доходов, проведение мониторинга исполнения плана налоговых и неналоговых доходов, проведение работы по снижению дебиторской задолженностью по платежам в бюджет;

2) проведение оценки эффективности налоговых расходов;

3) расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости;

4) реализация мер по увеличению налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет повышения качества администрирования доходных источников бюджетов, выявления дополнительных резервов увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов.

3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2026 год в сумме 12 185,90 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2025 года (15 001,61 тыс. рублей) составляет 81,2%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2026 год в сумме 12 185,90 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемому исполнению 2025 года (15 260,61 тыс. рублей) составляет 79,9 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2026 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2027 год – 7 304,50 тыс. рублей, на 2028 год – 7 472,10 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет –60,0 % и 102,3%.

Общий объем расходов местного бюджета, прогнозируемый на 2027 год – 7 304,50 тыс. рублей, на 2028 год – 7 472,10 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 60,0% и 102,3%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2027 год - 0,00 тыс. рублей и на 2028 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2027 год предусмотрен в сумме 170,88 тыс. рублей и на 2028 год в сумме 343,57 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 10, 11 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен верхний предел муниципального долга на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года предусмотрен в сумме 0,00 тыс. рублей, на 1 января 2029 года предусмотрен в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года в сумме 0,00 тыс. рублей, и на 1 января 2029 года в сумме 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2026 году составят 12 185,90 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 2 095,70 тыс. рублей, или 17,2 % от суммы общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 10 090,20 тыс. рублей (82,8 %).

В 2027 году доходы местного бюджета составят 7 304,50 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 2 132,00 тыс. рублей, или 29,2 % от суммы

общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 5 172,50 тыс. рублей (70,8 %).

В 2028 году доходы местного бюджета составят 7 472,10 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 2 168,00 тыс. рублей, или 29,0 % от суммы общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 5 304,10 тыс. рублей (71 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет:

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2025 года	2026 год	2027 год	2028 год	Отклонение					
					2026 год от оценки 2025 года		2027 год от 2026 года		2028 год от 2027 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	1 950,74	2 095,70	2 132,00	2 168,00	+144,96	+7,4	+36,3	+1,7	+36,0	+1,7
Доля в общем объеме доходов, %	13,0	17,2	29,2	29,0	-	-	-	-	-	-
Неналоговые доходы	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	13 050,87	10 090,20	5 172,50	5 304,10	-2 960,67	-22,7	-4 917,70	-48,7	+131,60	+2,5
Доля в общем объеме доходов, %	87,0	82,8	70,8	71,0	-	-	-	-	-	-
Итого:	15 001,61	12 185,90	7 304,50	7 472,10	-2 815,71	-18,8	-4 881,40	-40,1	+167,60	+2,3

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2026 год спрогнозирован со снижением по отношению к ожидаемой оценке объема доходов в 2025 году на «-» 2 815,71 тыс. рублей или на 18,8%, снижение за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений 2 960,67 тыс. рублей или на 22,7%.

Ожидаемое поступление доходов в 2027 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2026 года со снижением на «-» 4 881,40 тыс. рублей или 40,1%, снижение за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений 4 917,70 тыс. рублей или на 48,7%.

Ожидаемое поступление доходов в 2028 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2027 года прослеживается незначительное увеличение на «+» 167,60 тыс. рублей или 2,3%, за счет налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2026-2028 годы показывает снижение объема - 2026 год к ожидаемому 2025 году на «-» 22,7%, доля в общем объеме доходов составляет 82,8%, 2027 год к 2026 году уменьшились на «-» 48,7%, доля в

общем объеме доходов составляет 70,8%, и 2028 год увеличение на 2,5%, доля в общем объеме доходов составляет 71,0%.

Бюджет поселения попрежнему является глубоко дотационным и попрежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают земельный налог – 78,9% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1 652,70 тыс. рублей в 2026 году, 78% (1 663,00 тыс. рублей) и 77,2% (1 674,00 тыс. рублей) соответственно.

Вторым источником доходов являются налог на доходы физических лиц – 10,6% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 222,00 тыс. рублей в 2026 году, 11,3% (240,00 тыс. рублей) и 11,9% (257,00 тыс. рублей) соответственно.

Третьим источником доходов по объёму поступлений в бюджет сельского поселения являются налог на имущество физических лиц – 9,6% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 200,00 тыс. рублей в 2026 году, 9,8% (208,00 тыс. рублей) и 10,0% (216,00 тыс. рублей) соответственно.

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 14 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2026 год в сумме – 12 185,90 тыс. рублей, 2027 год в сумме – 7 304,50 тыс. рублей, 2028 год в сумме – 7 472,10 тыс. рублей.

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2025 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2026 год	2027 год	2028 год	Темп роста (%)		
					2026 г. к ожидаем ому исполне нию 2025 г.	2027 г. к 2026 г.	2028 г. к 2027г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	15 260,61	12 185,90	7 304,50	7 472,10	79,9	60,0	102,3

Расходы местного бюджета на 2026 год и плановые 2027 и 2028 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2026 – 2028 гг. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Огневского сельского поселения на 2026 - 2028 годы, одобрены постановлением Главы Огневского сельского поселения от 10.11.2025 года №78А, Прогноз социально-экономического развития МО «Огневское сельское поселение» РА на 2026 - 2028 годы, одобрен Главой Огневского сельского поселения (постановление от 11.11.2025 №78), без нарушения положения пункта 3 статьи 173 БК РФ.

На 2026 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 12 185,90 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 12 185,90 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2027 год и 2028 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 7 304,50 тыс. рублей и 7 472,10 тыс. рублей соответственно, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется по годам в сумме 7 304,50 тыс. рублей, 7 472,10 тыс. рублей соответственно, прогнозируемый дефицит по вышеуказанным годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2027 год предусмотрен в сумме 170,88 тыс. рублей и на 2028 год в сумме 343,57 тыс. рублей.

Предусмотрен верхний предел муниципального долга на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года и на 1 января 2029 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам, что соответствует ст. 107 БК РФ.

Контрольно-счетный орган рекомендует районному совету депутатов МО «Усть-Коксинский район» рассмотреть проект решения в первом чтении.

Ведущий инспектор КСО



М.В. Килин.