

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨЗИНИН
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР
ОРГАНЫ**

Школьный пер., д.6, с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 23-п
на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское
сельское поселение» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»
(первое чтение).**

с. Усть-Кокса

«18» ноября 2025г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»¹, Положением о Контрольно-счётном органе МО «Усть-Коксинский район» РА², Положением о бюджетном процессе в Карагайском сельском поселении³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Карагайского сельского поселения.

1. Общие сведения

¹ Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в последней редакции Федеральных законов от 08.08.2024 N 232-ФЗ).

² Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 21.12.2021 №39-3(в редакции Решений Совета Депутатов от 28.04.2022 № 42-11, от 20.12.2022 № 5-9, от 03.06.2024 № 18-3).

³ Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 08.10.2020 №14-04 (изменение от 28.03.2022 №24-01).

Сельский Совет депутатов МО «Карагайское сельское поселение» РА рассматривает проект решения о бюджете МО «Карагайское сельское поселение» на очередной финансовый год и плановый период в двух чтениях.

Согласно статье 16 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается:

- прогноз социально-экономического развития;
- основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) бюджета МО Карагайского сельского поселения в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Карагайского сельского поселения.

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Прогноз социально-экономического развития Карагайского сельского поселения на 2026 - 2028 годы (далее – Прогноз), одобрен Главой Карагайского сельского поселения (постановление от 12.11.2025 № 53), с нарушением положения пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ). Срок нарушен на 1 день.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. Решение о вынесении проекта бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов Карагайского сельского поселения в Совет депутатов для его

рассмотрения было принято Распоряжением Главы Карагайского сельского поселения от 11.11.2025 №51.

Анализ Прогноза показал наличие:

- информация о вариантах развития экономики поселения;
- информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Отсутствие:

- информация за предыдущий и текущий год;
- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года;
- ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

В нарушении абзаца 1 п.4 ст.173 БК РФ в Прогнозе отсутствует пояснительная записка, в которой приводятся обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами (исполнение 2024 года, план и факт 2025 года) с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Карагайского сельского поселения Республики Алтай на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобрены постановлением Главы Карагайского сельского поселения от 12.11.2025 №54, направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития сельского поселения.

Приоритетной задачей бюджетной политики Сельской администрации Карагайского сельского поселения остается сохранение сбалансированности бюджета.

Основные направления бюджетной политики:

- эффективное управление бюджетными рисками;
- повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета;
- развитие межбюджетных отношений.

Для управления бюджетными рисками необходимо:

- обеспечить высокую долговую устойчивость местного бюджета, с сохранением долговой нагрузки на безопасном уровне;
- обеспечить соответствие объема расходов обязательств объемам источников;
- обеспечить в первоочередном порядке обязательства по оплате труда и публично нормативные обязательства и меры социальной поддержки населения;

- предусмотреть резервный фонд;
- повысить качество финансового менеджмента.

Для повышения операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета необходимо:

- прогнозировать поступления в местный бюджет и перечисления из местного бюджета;
- продолжить казначейское сопровождение целевых средств местного бюджета;
- повышение качества ведения бюджетного учета при формировании бюджетной отчетности при их централизации;
- исполнение публичных нормативных обязательств;
- оказание муниципальных услуг в отраслях социальной сферы;
- не принятие расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;
- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- обеспечение высокого уровня открытости бюджетных данных;
- вовлечение общественности в бюджетный процесс;
- развитие финансовой культуры, предполагающей ответственное отношение к принятию гражданами финансовых решений.

Для развития межбюджетных отношений необходимо:

- повышение качества управления муниципальными финансами;
- проводить мониторинг соблюдения обязательств;
- проводить контроль кредиторской задолженности;
- содействовать повышению уровня открытости информации о муниципальных финансах.

Основные направления налоговой политики:

Повышение доходного потенциала остается основной задачей налоговой политики, реализация которой планируется по следующим основным направлениям:

- 1) обеспечение реалистичности прогнозирования доходов, проведение мониторинга исполнения плана налоговых и неналоговых доходов, проведение работы по снижению дебиторской задолженностью по платежам в бюджет;
- 2) проведение оценки эффективности налоговых расходов;
- 3) повышение эффективности мер, направленных на расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам;
- 4) реализация мер по увеличению налоговых и неналоговых доходов.

3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2026 год в сумме 7 305,00 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2025 года (10 560,17 тыс. рублей) составляет – 69,2 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2026 год в сумме 7 305,00 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемой оценке 2025 года (10 559,63 тыс. рублей) составляет 69,2 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2026 год планируется в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2027 год - 4 256,30 тыс. рублей, на 2028 год – 4 381,00,00 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 58,3 % и 102,9%.

Общий объем расходов местного бюджета, прогнозируемый на 2027 год - 4 256,30 тыс. рублей, на 2028 год - 4 381,00 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 58,3 % и 102,9%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2027 год - 0,00 тыс. рублей и на 2028 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2027 год предусмотрен в сумме 98,18 тыс. рублей и на 2028 год в сумме 197,66 тыс. рублей, что соответствует нормы п. 3 ст. 184.1 БК РФ и абз. 7 п. 3 ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Одновременно с проектом Решения о бюджете представлены основные направления бюджетной, налоговой политики, прогноз социально-экономического развития, оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета. Структура и содержание проекта Решения соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлен верхний предел муниципального долга на 1 января 2027 года в сумме 0,00 тыс. рублей, 1 января 2028 года в сумме 0,00 тыс. рублей, на 1 января 2029 года предусмотрен в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 в сумме

0,00 тыс. рублей, и на 1 января 2029 год в сумме 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2026 году составят 7 305,00 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 067,80 тыс. рублей, или 14,6% от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 6 237,20 тыс. рублей (85,4 %).

В 2027 году доходы местного бюджета составят 4 256,30 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 094,00 тыс. рублей, или 25,7 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы - 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 162,30 тыс. рублей (74,3 %).

В 2028 году доходы местного бюджета составят 4 381,00 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 120,00 тыс. рублей, или 25,6 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 261,00 тыс. рублей (74,4 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2025 года	2026 год	2027 год	2028 год	Отклонение					
					2026 год к 2025 году		2027 год к 2026 году		2028 год к 2027 году	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	1 306,41	1 067,80	1094,00	1 120,00	-238,61	-18,3	+26,2	+2,5	+26,0	+2,4
Доля в общем объеме доходов, %	12,4	14,6	25,7	25,6						
Неналоговые доходы	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	-	-	-	-						
Безвозмездные поступления	9 253,76	6 237,20	3 162,30	3 261,00	-3 016,56	-32,6	-3 074,9	-49,3	+98,7	+3,1
Доля в общем объеме доходов, %	87,6	85,4	74,3	74,4						
Итого:	10 560,17	7 305,00	4 256,30	4 381,00	-3 255,17	-30,8	-3 048,70	-41,7	+124,7	+2,9

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2026 год спрогнозирован со спадом по отношению к оценке ожидаемого исполнения объема доходов в 2025 году на «-» 3 255,17 тыс. рублей или на 30,8%, по причине снижения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2027 году спрогнозировано с уменьшением объема доходов к 2026 году на «-» 3 048,70 тыс. рублей или на 41,7%, за счет безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2028 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2027 года выше на «+» 124,7 тыс. рублей или 2,9%, за счет увеличения налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2026-2028 годы показывает динамику снижения безвозмездных поступлений - 2026 год к ожидаемому 2025 году на 32,6 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 85,4%, 2027 год к 2026 году снижение на 49,3 процентных пункта, и доля в общем объеме доходов составляет 74,3%, 2028 год к 2027 году безвозмездные поступления увеличились на 3,1 процентных пункта, и доля в общем объеме доходов составляет 74,4%.

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают земельный налог с организаций и физических лиц – 75,1% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 801,80 тыс. рублей, 74,2% (812,00 тыс. рублей) и 73,5% (823,00 тыс. рублей) соответственно по плановым периодам.

Вторым источником доходов по объёму поступлений в бюджет сельского поселения являются налог на доходы физических лиц – 13,7% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 146,00 тыс. рублей, 14,5% (158,00 тыс. рублей) и 15,1% (169,00 тыс. рублей) соответственно по плановым периодам.

Третьим источником доходов являются налог на имущество физических лиц – 10,3% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 110,00 тыс. рублей, 10,4% (114,00 тыс. рублей) и 10,5% (118,00 тыс. рублей) соответственно по плановым периодам.

Единый сельскохозяйственный налог составляет – 0,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 10,0 тыс. рублей, 0,9% (10,0 0 тыс. рублей) и 0,9% (10,00 тыс. рублей) соответственно по плановым периодам.

Бюджет поселения является глубоко дотационным и по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 16 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2026 год в сумме – 7 305,00 тыс. рублей, 2027 год в сумме – 4 256,30 тыс. рублей, 2028 год в сумме – 4 381,00 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2025 год (10 559,63 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2026 год ниже на 30,8% или в абсолютном выражении на 3 254,63 тыс. рублей, на 2027 год к прогнозируемым на 2026 год показатели ниже на 41,7% (3 048,70 тыс. рублей), на 2028 год к прогнозируемым на 2027 год показатели выше на 2,9% (124,70 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2025 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2026 год	2027 год	2028 год	Темп роста (%)		
					2026 г. к ожидаемому исполнению 2025г.	2027 г. к 2026 г.	2028 г. к 2027г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	10 559,63	7 305,00	4 256,30	4 381,00	69,2	58,3	102,9

Расходы местного бюджета на 2026 год и плановые 2027 и 2028 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2026 – 2028 гг. за основу взяты:

- Прогноз социально-экономического развития Карагайского сельского поселения на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов, одобрен постановлением главы Карагайского сельского поселения от 12.11.2025 № 53. В нарушении абзаца 1 п.4 ст.173 БК РФ в Прогнозе отсутствует пояснительная записка, в которой приводятся обоснования параметров

прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами (исполнение 2024 года, план и факт 2025 года) с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации «Карагайского сельского поселения» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобрены Постановлением Главы сельского поселения от 12.11.2025 года №54.

На 2026 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 7 305,00 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 7 305,00 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2027 год и 2028 год общий объем доходов бюджета поселения по годам прогнозируется в сумме 4 256,30 тыс. рублей и соответственно 4 381,00 тыс. рублей соответственно, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 256,30 тыс. рублей, и 4 381,00 тыс. рублей соответственно, прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2027 год предусмотрен в сумме 98,2 тыс. рублей и на 2028 год в сумме 197,7 тыс. рублей, что соответствует нормам п. 3 ст. 184.1 БК РФ и абз. 7 п. 3 ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом замечаний контрольно-счетного органа.

Аудитор КСО



И.А.Архипова