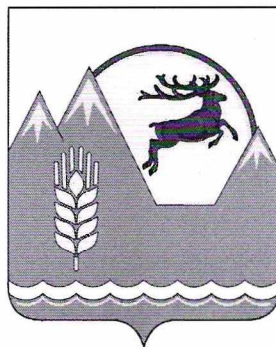


**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨЗИНИН
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР
ОРГАНЫ**

Школьный пер., д.6, с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 21-п
на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»
(первое чтение).

с. Усть-Кокса

«17» ноября 2025г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»¹, Положением о Контрольно-счётном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА², Положением о бюджетном процессе в Чендекском сельском поселении³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Чендекского сельского поселения.

1. Общие сведения

¹ Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в последней редакции Федеральных законов от 08.08.2024 N 232-ФЗ).

² Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 21.12.2021 №39-3 (в редакции Решений Совета Депутатов от 28.04.2022 № 42-11, от 20.12.2022г № 5-9, от 03.06.2024 №18-3).

³ Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 04.10.2018 № 11-3 (изменение от 22.05.2019 года № 18-6; от 27.05.2020г № 24-3; от 24.12.2021г № 34-4).

Согласно статье 16 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) местного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;
- условно утверждаемые расходы местного бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований;
- ведомственная структура расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Чендекского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития муниципального образования «Чендекское сельское поселение» на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов, а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета МО «Чендекское сельское поселение» (далее - бюджет поселения).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Прогноз социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение» на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов (далее – Прогноз), одобрен постановлением главы Чендекского сельского поселения от 11.11.2025 №114, без нарушения положения пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ). Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. Распоряжение №96 о вынесении проекта бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов Чендекского сельского поселения в Совет депутатов МО «Усть-

Коксинский район», для его рассмотрения было принято Главой сельского поселения 11.11.2025 года.

Анализ Прогноза показал наличие:

- информации за предыдущий и текущий год;
- предварительных итогов социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года;
- ожидаемых итогов социально-экономического развития за текущий финансовый год;
- информации о вариантах развития экономики поселения;
- информации о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чендекское сельское поселение» на 2026 - 2028 годы (одобрено постановлением от 11.11.2025 года № 115) являются направления:

Бюджетной политики:

- эффективное управление бюджетными рисками;
- повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета;
- развитие межбюджетных отношений.

Для управление бюджетными рисками необходимо:

- обеспечить высокую долговую устойчивость местного бюджета, с сохранением долговой нагрузки на безопасном уровне;
- обеспечить соответствие объема расходов обязательств объемам источников;
- в первоочередном порядке обеспечить обязательства по оплате труда и публично нормативные обязательства и меры социальной поддержки населения;
- предусмотреть резервный фонд;
- повысить качество финансового менеджмента.

Для повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета необходимо:

- прогнозировать поступления в местный бюджет и перечисления из местного бюджета;
- продолжить казначейское сопровождение целевых средств местного бюджета;
- повышать качество ведения бюджетного учета при формировании бюджетной отчетности при их централизации;
- исполнять публичные нормативные обязательства;
- оказание муниципальных услуг в отраслях социальной сферы;

- не принятие расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;
- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- обеспечение высокого уровня открытости бюджетных данных;
- вовлечение общественности в бюджетный процесс;
- развитие финансовой культуры, предполагающей ответственное отношение к принятию гражданами финансовых решений.

Для развитие межбюджетных отношений необходимо:

- повышение качества управления муниципальными финансами;
- наличие мониторинга соблюдения обязательств;
- организацию контроля кредиторской задолженности;
- содействие повышению уровня открытости информации о муниципальных финансах.

Налоговой политики:

Повышение доходного потенциала остается основной задачей налоговой политики, реализация которой планируется по следующим основным направлениям:

- обеспечение реалистичности прогнозирования доходов, проведение мониторинга исполнения плана налоговых и неналоговых доходов, проведение работы по снижению дебиторской задолженностью по платежам в бюджет;
- проведение оценки эффективности налоговых расходов;
- повышение эффективности мер, направленных на расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам;
- повышение качества администрирования доходных источников бюджетов.

3. Основные характеристики бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов: прогнозируемый-

- общий объем доходов местного бюджета;
- общий объем расходов;
- дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2026 год в сумме 8 864,60 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2025 года (11 750,9 тыс. рублей) составляет – 75,4 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2026 год в сумме 8 864,60 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году (10 648,5 тыс. рублей) составляет 83,2 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2026 год планируется в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий прогнозируемый объем доходов местного бюджета на 2027 год – 5 428,70 тыс. рублей, на 2028 год – 5 600,30 тыс. рублей, плановый темп роста доходов 2027 года к 2026 году составляет – 61,2 %, 2028 год к 2027 году - 103,2%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируемый на 2027 год – 5 428,70 тыс. рублей, на 2028 год – 5 600,30 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет соответственно 61,2 % и 103,2%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2027 год - 0,00 тыс. рублей и на 2028 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2027 год предусмотрен в сумме 123,99 тыс. рублей и на 2028 год в сумме 249,98 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и ст. 16 Положения о бюджетном процессе.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 14, 16 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен верхний предел муниципального долга на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года и на 1 января 2029 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2026 году составят 8 864,60 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 840,20 тыс. рублей, или 20,8 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей безвозмездные поступления – 7 024,40 тыс. рублей (79,2%).

В 2027 году доходы местного бюджета составят 5 428,70 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 881,00 тыс. рублей, или 34,6 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 3 547,70 тыс. рублей (65,4%).

В 2028 году доходы местного бюджета составят 5 600,30 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 921,00 тыс. рублей, или 34,3 % от общего

объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 3 679,30 тыс. рублей (65,7 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2025 года	2026 год	2027 год	2028 год	Отклонение					
					2026 год от оценки 2025 года		2027 год от 2026 года		2028 год от 2027 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	1 770,10	1 840,20	1 881,00	1 921,00	+70,1	+4,0	+40,8	+2,2	+40	+2,1
Доля в общем объеме доходов, %	15,1	20,8	34,6	34,3						
Неналоговые доходы	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	0	0	0	0						
Безвозмездные поступления	9 980,8	7 024,40	3 547,70	3 679,30	-2 956,4	-29,6	-3 476,70	-49,5	+131,60	+3,7
Доля в общем объеме доходов, %	84,9	79,2	65,4	65,7						
Итого:	11 750,90	8 864,60	5 428,70	5 600,30	-2 886,30	-24,6	-3 435,90	-38,8	+171,6	+3,2

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2026 год спрогнозирован со спадом по отношению к ожидаемой оценке исполнения доходов в 2025 году на «-» 2 886,30 тыс. рублей или на 24,6%, снижение за счет уменьшения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2027 году спрогнозировано с уменьшением по отношению к 2026 году на «-» 3 435,90 тыс. рублей или на 38,8%, также за счет снижения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2028 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2027 года прослеживается незначительное увеличение на 171,6 тыс. рублей или 3,2%, увеличение за счет налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2026-2028 годы показывает уменьшение - 2026 год к ожидаемому исполнению 2025 года на 29,6%, доля в общем объеме доходов составляет 79,2%, 2027 год к 2026 году уменьшение на 49,5%, доля в общем объеме доходов составляет 65,4%, и 2028 год увеличение на 3,2%, доля в общем объеме доходов составляет 65,7%.

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают земельный налог – 69,7% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1 282,20 тыс. рублей в 2026 году, 68,7% (1 293,00 тыс. рублей) и 67,9% (1 304,00 тыс. рублей) соответственно.

Вторым источником доходов являются налог на имущество физических лиц – 19,3% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет

355,00 тыс. рублей в 2026 году, 19,6% (369,00 тыс. рублей) и 19,9% (383,00 тыс. рублей) соответственно.

Третьим источником доходов по объёму поступлений в бюджет сельского поселения являются налог на доходы физических лиц – 10,9% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 200,00 тыс. рублей в 2026 году, 11,5% (216,00 тыс. рублей) и 12,00% (231,00 тыс. рублей) соответственно.

Бюджет поселения по прежнему является глубоко дотационным и зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 16 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2026 год в сумме – 8 864,60,14 тыс. рублей, 2027 год в сумме – 5 428,70 тыс. рублей, 2028 год в сумме – 5 600,30 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2025 год (10 648,5 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2026 год уменьшились на 16,8% или в абсолютном выражении на «-» 1783,90 тыс. рубля, на 2027 год к прогнозируемым на 2026 год показатели уменьшились на 38,8%, «-» 3 435,90 тыс. рублей соответственно, на 2028 год к прогнозируемым расходам на 2027 год показатели выше на 3,2% («+» 171,60 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2025 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2026 год	2027 год	2028 год	Темп роста (%)		
					2026 г. к ожидаем ому исполне нию 2025 г.	2027 г. к 2026 г.	2028 г. к 2027г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	10 648,50	8 864,60	5 428,70	5 600,30	83,2	61,2	103,2

Расходы местного бюджета на 2026 год и плановые 2027 и 2028 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, формирование доходной части местного бюджета на 2026-2028 годы осуществлялось на основе прогнозных данных социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение», основных направлениях налоговой и бюджетной политики.

При формировании параметров бюджета поселения на 2026 – 2028 гг. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Чендекского сельского поселения на 2026 - 2028 годы, одобрены постановлением Главы Чендекского сельского поселения от 11.11.2025 года № 115, Прогноз социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение» на 2026 - 2028 годы, одобрен Главой Чендекского сельского поселения (постановление от 11.11.2025 № 114), без нарушения положения пункта 3 статьи 173 БК РФ.

В целом по составу документов, направляемых одновременно с проектом решения о бюджете, представленный проект соответствует ст. 184.2 БК РФ.

Общий объем доходов бюджета поселения на 2026 год прогнозируется в сумме 8 864,6 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 8 864,6 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2027 год и 2028 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 5 428,7 тыс. рублей и соответственно 5 600,30 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 5 428,7 тыс. рублей, и соответственно 5 600,30 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2027 год предусмотрен в сумме 123,99 тыс. рублей и на 2028 год в сумме 249,98 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Установлен верхний предел муниципального долга на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года и на 1 января 2029 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным

годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

Контрольно-счетный орган рекомендует Районному Совету депутатов МО «Усть-Коксинский район» рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования Чендекского сельского поселения Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в первом чтении.

Ведущий инспектор КСО



М.В. Килин.