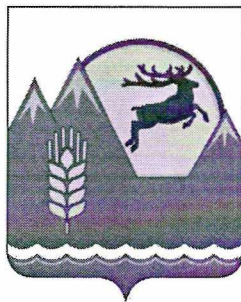


**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ
РЕСПУБЛИКАНЫН
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»
МУНИЦИПАЛ
ТӨЗӨЛМӨЗИНИН
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР
ОРГАНЫ**

Школьный пер., д.6 кабинет7,9, с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 2-21-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

Протокол заседания коллегии № 9 от
21.10.2025г.



УТВЕРЖДАЮ

Председатель КСО

В.Г. Пономарёва

«22» октября 2025 года

Отчет

о результатах контрольного мероприятия

**«Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с
Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд» в МБОУ «Тюгурюкская ООШ»**

Основание для проведения контрольного мероприятия: п.2.21 плана работы Контрольно-счетного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай на 2025 год, утвержден Распоряжением председателя Контрольно-счетного органа МО «Усть-Коксинский район» РА от 17.12.2024 г. № 32 (в редакции от 16.06.2025 №15).

Руководитель контрольного мероприятия - председатель КСО Пономарёва В.Г.

Проверяемый период деятельности: 2023 год

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Тюгурюкская основная общеобразовательная школа».

Полное официальное наименование - Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Тюгурюкская основная общеобразовательная школа» (далее – Учреждение или МБОУ «Тюгурюкская ООШ»).

Местонахождение (юридический адрес) МБОУ «Тюгюрюкская ООШ»: 649490, Республика Алтай, Усть-Коксинский район, п. Тюгюрюк, ул. Школьная, 15.

Устав Учреждения в последней редакции утвержден Приказом № 134 начальника Управления образования Администрации МО «Усть-Коксинский район» от 25 июля 2024 года (далее по тексту Устав Учреждения).

На основании п.6 Приказа № 86н от 21 июля 2011 г (в ред. Приказов Минфина РФ от 23.09.2013 № 98н, 17.12.2015 № 201н) «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждениям, ее размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта» (далее Порядок 86н), Устав Учреждения размещен на сайте www.bus.gov.ru «Для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях», в ходе проверки, с нарушением срока на 287 рабочих дней.

Согласно п.15 Порядка № 86н, срок публикации в течении пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесение в них изменений.

Учреждение имеет филиал: детский сад «Веснянка» муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Тюгюрюкская ООШ» на правах обособленного филиала, расположенного по адресу: 649490, Республика Алтай, Усть-Коксинский район, п.Тюгюрюк, ул. Центральная, 5.

На основании п. 1.5. Устава Учреждения учредителем и собственником имущества МБОУ «Тюгюрюкская ООШ» является Администрация Муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее Учредитель).

Учреждение создано на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности. Согласно ст.1.6 Устава Учреждения имущество закреплено за Учреждением на праве оперативного управления.

Согласно ст.1.7 Устава Учреждения МБОУ «Тюгюрюкская ООШ» находится в ведомственном подчинении главного распорядителя средств бюджета муниципального образования органа местного самоуправления, уполномоченного в сфере образования – Управление образования администрации МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее – Управление образования), функции и полномочия Учредителя осуществляет Управление образования.

Учреждение является юридическим лицом, пользуется всеми правами и выполняет обязанности, связанные с этим статусом, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет, печать установленного образца, фирменные бланки.

МБОУ «Тюгюрюкская ООШ» отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, в том числе приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества,

закрепленного за Учреждением собственником этого имущества или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных собственником его имущества, а также недвижимого имущества независимо от того, по каким основаниям оно поступило в оперативное управление Учреждения и за счет каких средств оно приобретено, согласно п. 5 ст. 123.22. Гражданского кодекса Российской Федерации.

МБОУ «Тюгюрюкская ООШ» состоит на налоговом учете с присвоением идентификационного номера налогоплательщика (ИНН) – 0406003115 с кодом причины постановки на учет (КПП) – 040001001.

Основной государственный регистрационный номер – 1020400564590.

Согласно п. 1.20. Устава Учреждения, МБОУ «Тюгюрюкская ООШ» самостоятельно в формировании своей структуры, выбирает формы, средства, методы, приемы обучения и воспитания в соответствии с Федеральным законодательством.

Учреждение аккредитовано, имеют лицензию на право ведения образовательной деятельности.

В соответствии со ст. 15 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Учреждение осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

В МБОУ «Тюгюрюкская ООШ» проведено контрольное мероприятие в соответствии с полномочиями, определенными ст.98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Проверка соответствия действий (бездействий) при осуществлении закупок нормативным правовым актам (законность закупок), соответствия объектов закупок и результатов их использования целями деятельности, функциям и полномочиям заказчиков (целесообразность закупок);

2. Проверка соответствия объекта, цены и других характеристик закупок установленным нормативам и требованиям (обоснованность закупок);

3. Проверка планирования закупок, заключения контрактов и выполнения их условий в установленные сроки (своевременность закупок);

4. Другие вопросы, связанные с объектами и целью проверки.

По результатам проверки составлен акт. Акт подписан без разногласий.

Наличие письменных объяснений, замечаний или возражений со стороны должностных лиц объекта контроля и заключение руководителя контрольной группы по ним: в установленные сроки не представлены.

Результаты контрольного мероприятия:

1. Проверка соответствия действий (бездействий) при осуществлении закупок нормативным правовым актам (законность закупок), соответствия объектов закупок и результатов их использования целями деятельности, функциям и полномочиям заказчиков (целесообразность закупок)

Федеральный закон № 44-ФЗ, регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно ст.8 Федерального закона № 44-ФЗ, одним из принципов контрактной системы в сфере закупок, является принцип обеспечения конкуренции. В качестве обозначения одной из двух составляющих содержания указанного принципа ч. 1 ст. 8 Федерального закона №44-ФЗ среди целей функционирования контрактной системы в сфере закупок называет создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Федеральный закон № 44-ФЗ и принимаемые в соответствии с ним подзаконные нормативные акты:

- системно регулируют вопросы планирования, нормирования, обоснования закупок;
- содержат способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), включая закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- содержат правила мониторинга и аудита в сфере закупок;
- определяют порядок исполнения государственных и муниципальных контрактов и экспертизы полученных результатов;
- регулируют вопросы по информационному обеспечению контрактной системы, регулирует контроль в сфере закупок и порядок обжалования действий (бездействия) различных участников контрактной системы, в том числе контрактных управляющих, должностных лиц контрактной службы.

В соответствии с ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает 100 млн. рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого заключенного контракта.

Во исполнение требований ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ Приказом от 09.01.2023 №3/1 в Учреждении назначен контрактный

управляющий – и.о. директора МБОУ «Тюгурюкская ООШ» И.А. Николаев, с закреплением функций и полномочий, предусмотренные ч.4 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ.

В части 6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ указано, что контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В ходе проверки Учреждением представлено положение о единой комиссии по определению поставщиков МБОУ «Тюгурюкская ООШ», утвержденное Приказом и.о директора «Тюгурюкская ООШ» от 07.12.2022 №49.

В соответствии с ч.1 ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ приказом Начальника Управления образования от 18.01.2023 №11/1«О создании единой комиссии по закупкам» создана комиссия по осуществлению закупок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений, проводимых в электронной форме, для нужд Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Тюгурюкская основная общеобразовательная школа».

В нарушение ч. 6 ст. 38, ч. 5 ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, председатель единой комиссии не имеет удостоверения о повышении квалификации в сфере закупок.

КСО рекомендует в целях поддержания и повышения профессионализма контрактного управляющего, членов единой комиссии рекомендуется периодически проходить обучение (повышение квалификации) в сфере закупок.

Планирование закупок является базовым и одним из самых важных элементов закупочного цикла, от качества которого зависит весь процесс закупок и в значительной мере его результат. Одна из основных задач планирования закупок заключается в минимизации рисков осуществления закупок некачественной продукции, в том числе в связи с формированием требований к закупаемой продукции.

Проверка формирования, утверждения и ведения плана - графика, а так же порядок его размещения в открытом доступе показала следующее:

План-график закупок товаров, работ, услуг (далее План-график) формируется бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями ч. 6 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до

государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч.1 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением планирование закупок на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков и размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг – www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Порядок формирования, утверждения, ведения и размещения на официальном сайте планов-графиков утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее - Порядок № 1279).

Согласно ч.7 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ, п.12 Порядка № 1279 планы-графики формируются Учреждением в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности (далее - план ФХД) и утверждаются в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана ФХД путем подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Первоначальный План ФХД Учреждением на 2023 год утвержден и.о. директора МБОУ «Тюгурюкская ООШ» 26 декабря 2022 г.

Используя Заказчиком функционал официального сайта, размещение планов-графиков осуществлялось автоматически после прохождения казначейского контроля, предусмотренного ч.5 ст.99 Федерального закона № 44-ФЗ, и автоматизированной проверки информации в нем на соответствие Порядку № 1279. В ходе планирования закупок товаров (работ, услуг) МБОУ «Тюгурюкская ООШ» (заказчиком) неоднократно в планы-графики вносились изменения за 2023 год, в количестве 4-х версии (изменений).

В соответствии с ч. 7 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ при соблюдении сроков формирования плана - графика МБОУ «Тюгурюкская ООШ» на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов выявлены нарушения.

На официальном сайте Учреждением размещен план-график с датой утверждения не соответствующей дате приказа:

- дата утверждения на официальном сайте указана - 16.01.2023г., Приказ «Об утверждении плана закупок на 2023 год» от 13.01.2023 № 1;

- дата утверждения на официальном сайте указана - 19.01.2023г., Приказ «О внесении изменений в план график закупок ...» от 18.01.2023 №2;

- дата утверждения на официальном сайте указана - 06.06.2023г., Приказ «О внесении изменений в план график закупок ...» от 01.06.2023 №27;

- дата утверждения на официальном сайте указана - 16.06.2023г., Приказ «О внесении изменений в план график закупок ...» от 15.06.2023 №30 «О внесении изменений в план график закупок ...».

Необходимость внесения изменений в документы планирования обусловлена приведением их в соответствие в связи с возникновением обстоятельств, предвидеть которые при утверждении планов-графиков не представлялось возможным.

Планы-графики включают информацию о закупках, извещения, об осуществлении которых планируется разместить, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты, договоры с которыми планируются к заключению в течение планового периода.

Следует отметить, что в плане-графике информация о закупках, которые планируется осуществить в соответствии с п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, указывается отдельными строками по каждому из следующих объектов закупки:

- товары, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей (в случае заключения контракта в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ);

- товары, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей (в случае заключения контракта в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ).

Информация об особых закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в планах-графиках МБОУ «Тюгурюкская ООШ» указана в размере годового объема финансового обеспечения по каждому из оснований (п.п. «г» п.18 Порядка № 1279).

В целях определения объема закупок, которые вправе Учреждение (заказчик) осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, требуется произвести расчет совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ).

Согласно п. 16 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ СГОЗ представляет собой утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления Учреждением закупок. Общий объем финансового обеспечения включает в себя лимиты бюджетных обязательств, выделенных Учреждению (заказчику), а также включает в себя финансирование, осуществляемое в рамках финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений (предоставленные субсидии).

Согласно документам планирования – план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, СГОЗ МБОУ «Тюгурюкская ООШ», на конец 2023 года, составил – 24 187,55 тыс. рублей.

В плане-графике указывается общий объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок в текущем финансовом году, плановом периоде и последующих годах (в случае осуществления закупок, которые планируются по истечении планового периода).

В ходе проверки исполнения выше указанных требований выявлено, что сумма запланированных закупок в проверяемом периоде 18 882,55 тыс. рублей не соответствует доведенным лимитам на конец проверяемого периода, отклонение отраженных сумм в плане ФХД составило 5 304,83 тыс. рублей, что свидетельствует о недостаточном планировании в течении года и возникновении необходимости в дополнительных лимитах на закупки товаров, работ, услуг (Таблица 1).

Таблица 1

Проверяемый период	Объем закупок, предусмотренный планом ФХД (тыс.руб.)		Объем закупок, предусмотренный планом-графиком закупок (тыс. руб.)		Отклонение, (тыс. руб.)	
	на начало периода	на конец периода	на начало периода	на конец периода	на начало периода	на конец периода
1	2	3	4	5	6	7
2023	15 004,05	24 187,38	15 004,05	18 882,55	-	5 304,83

2. Проверка соответствия объекта, цены и других характеристик закупок установленным нормативам и требованиям (обоснованность закупок)

Определение капитального ремонта по Федеральному закону 44-ФЗ объектов капитального строительства зафиксировано п.14.2 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации. При организации торгов для осуществления капитального ремонта по Федеральному закону №44-ФЗ, посредством электронного аукциона исполнитель должен прописать в заявке свое согласие с условиями предоставленных организатором документов, то есть с проектом и документацией по тендеру. Данное правило зафиксировано в ч. 31 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2023 году рамках норм ст.24 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением в качестве Заказчика применен конкурентный способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - электронный аукцион.

➤ Номер извещения 0377300038223000001.

Наименование закупки - Выполнение работ по капитальному ремонту МБОУ «Тюгюрюкская основная общеобразовательная школа» расположенная по адресу: Республика Алтай, Усть-Коксинский район, п. Тюгюрюк, ул. Школьная, 15.

В соответствии с ст.18, 22 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК) произведено проектно-сметным методом, исходя из сметной стоимости капитального ремонта объекта капитального строительства (сводный сметный расчет).

Согласно, протокола итогов определения поставщика от 27.01.2023 № 0377300038223000001, победителем аукциона признано ООО «ЛИГАСТРОЙПЛЮС». Сумма объекта закупки 8 944,69 тыс. рублей.

Между МБОУ «Тюгюрюкская ООШ» - Заказчик и ООО «ЛИГАСТРОЙПЛЮС» - Подрядчик, заключен Муниципальный контракт от 08.02.2023 №1 (далее – Контракт №1) ИКЗ 233040600311504060100100040010000243. Дата исполнения Контракта - декабрь 2023 года. На основании п. 2.6 Контракта №1, аванс при исполнении контракта, заключенного с участником, в отношении которого применены антидемпинговые меры (ч. 13 ст. 37 Федерального закона №44-ФЗ) не выплачивается.

На основании дополнительного соглашения от 19.06.2023 №1 к Контракту №1, согласно п.п «б» п. 2.2 Контракта №1 «При изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту. Допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта», в п. 2.1 Контракта №1 внесены изменения, цена Контракта №1 увеличилась на 883,25 тыс. рублей или на 9%, и составила 9 827, 94 тыс. рублей.

➤ Номер извещения 0377300038223000002.

Наименование закупки - Модульная котельная установка, приобретение в целях капитального ремонта МБОУ «Тюгюрюкская ООШ».

В соответствии с ст.18, ч3 ст.22 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование НМЦК произведено методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании информации о рыночных ценах (коммерческие предложения). Заказчик подтвердил информацию на, те же самые (идентичные) или похожие (однородные) товары, работы, услуги расчетом НМЦК тремя коммерческими предложениями.

Согласно протокола итогов определения поставщика от 28.06.2023 № 0377300038223000002, победителем аукциона признан ООО «Производственное предприятие «Котлы Алтая». Сумма объекта закупки составила 3 010,00 тыс. рублей.

Между МБОУ «Тюгюрюкская ООШ» - Заказчик и ООО

«Производственное предприятие «Котлы Алтая» - Поставщик, заключен Контракт от 10.07.2023 №2 (далее – Контракт №2) ИКЗ - 233040600311504060100100060012530243. Дата исполнения Контракта №2 - декабрь 2023 года. Контрактом №2 МБОУ «Тюгурюкская ООШ» аванс не предусмотрен.

Кроме того согласно утвержденному Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 №471-р обязывает заказчика проводить конкурентный способ в случае, осуществления закупок содержащих код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2014) - 05 (Уголь).

В 2023 году по данным плана-графика размещенного на официальном сайте на покупку твердого топлива (уголь) определён неконкурентный способ определения поставщиков - закупка у единственного поставщика, что не соответствует требованиям ч. 6 ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ.

Ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ так же установлено право заказчика, на осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Объекты, цена и другие характеристики закупок МБОУ «Тюгурюкская ООШ» обоснованы и соответствуют установленным нормативам и требованиям Федерального закона №44-ФЗ.

3. Проверка планирования закупок, заключения контрактов и выполнения их условий в установленные сроки (своевременность закупок)

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - это совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд и завершая заключением контракта.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ, должен быть обеспечен свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Под аукционом в электронной форме понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документация о нём, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона

обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии со ст. 49 Федерального закона № 44-ФЗ МБОУ «Тюгюрюкская ООШ» проводила электронный аукцион.

В ходе проведения аудита закупок в части оценки документации о закупках электронных аукционов за № 0377300038223000001, № 0377300038223000002 установлено:

- в документации установлены единые требования к участникам закупки в соответствии со ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в единой информационной системе размещены извещения об осуществлении закупки согласно ч.1 ст. 49 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком в извещениях об осуществлении закупок, документации о закупках установлены:

- требование обеспечения заявок, согласно ч. 1 ст. 44 Федерального закона № 44-ФЗ в размере 1% от НМЦК, что соответствует ч. 15 ст. 44 Федерального закона № 44-ФЗ;

- требования исполнения контрактов, согласно ч. 1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ установлены в размере 10% от НМЦК, что соответствует ч. 6 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

- требования к гарантии качества товара, работы, услуги, согласно ч. 4 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ;

- требования к обеспечению гарантийных обязательств, согласно ч. 4 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ установлены в размере 10% от НМЦК, что соответствует ч.2.2 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии норм Федерального закона № 44-ФЗ заключение контракта по результатам электронного аукциона происходит посредством размещения на официальном сайте проекта контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, и информации о товаре (услуге). Соответственно, проект контракта должен отвечать тем же требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, что и контракт, а значит содержать обязательные условия, предусмотренные ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

При рассмотрении обязательных условий подлежащих включению Заказчиком в проект контракта установлено следующее:

- выполнено требование ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, установлено, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным Законом № 44-ФЗ;

- в проекте контракта присутствует ответственность заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее

исполнение обязательств, предусмотренных ч. 4 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также ч. 5, ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым установлен порядок расчета и размеры неустоек (штрафов, пени) в случае просрочки исполнения сторонами обязательств;

- в соответствии с ч. 13 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракте прописан порядок и сроки оплаты товара, работ или услуг, порядок и сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядках и сроках оформления результатов такой приемки;

- согласно ч. 27 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлено условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем));

- в соответствии с ч. 1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ в проекте контракта установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В ходе анализа закупки у единственного поставщика (подрядчика исполнителя) на поставку товаров, работ, услуг установлено, что заказчиком заключены договоры с единственным поставщиком в соответствии с п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Всего за проверяемый период с 01.01.2023 по 31.12.2023г. МБОУ «Тюгурюкская ООШ» фактически заключено 90 договоров и контрактов на общую сумму 22 701,61 тыс. рублей согласно, Таблицы 2.

Таблица 2

Способ определения поставщиков		План-график		Фактически		Отклонение	
		кол-во/сумма	доля	кол-во/сумма	доля	сумма	доля
единственный поставщик, в том числе:	кол-во	0	-	88	97,8%	0	0,00%
	тыс. руб.	2 799,23	14,8%	9 863,67	43,4%	-7 064,44	-28,6%
п.4 ч.1 ст.93	кол-во	0	-	60	66,7%	0	0,00%
	тыс. руб.	799,23	4,2%	1 625,57	7,2%	-826,34	-2,9%
п.5 ч.1 ст.93	кол-во	0	-	28	31,1%	0	0,00%
	тыс. руб.	2 000,00	10,6%	8 238,10	36,2%	-6 238,10	-25,7%

Способ определения поставщиков		План-график		Фактически		Отклонение	
		кол-во/сумма	доля	кол-во/сумма	доля	сумма	доля
конкурентные процедуры, в том числе:	кол-во	2	-	2	2,2%	0,00	0,00%
	тыс. руб.	16 083,33	85,2%	12 837,94	56,6%	3 245,39	28,6%
электронный аукцион	кол-во	2	-	2	-	-	-
	тыс. руб.	16 083,33	85,2%	12 837,94	56,6%	3 245,39	28,6%
ВСЕГО	кол-во	2	-	90	100,00%	-	-
	тыс. руб.	18 882,56	100,0%	22 701,61	100,00%	-3 819,05	-

По способам осуществления закупок основная доля в количественном выражении (97,8%) приходится на закупки с единственным поставщиком, в том числе:

- п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ основная доля в количественном выражении 66,7% и в стоимостном – 7,2%.

- п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ в количественном выражении 31,1% и в стоимостном – 36,2%.

Заказчики вправе планировать закупки только в пределах доведенных лимитов, а их суммарный объем в деньгах не должен превышать общий объем финансирования.

В нарушение требований пункта 8 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ Учреждением, при доведенных лимитах бюджетных обязательств, не утвержден план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2023 финансовый год с внесением изменений по способу определения поставщиков согласно п. 4, 5 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ, на общую сумму 7 064,44 тыс. руб.

В 2023 году превышение годового объема закупок, заключенных в соответствии с п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, не установлено.

По итогам проведения конкурентных процедур, в отчетном периоде заключены 2 муниципальных контракта на общую сумму 12 837,94 тыс. рублей.

В нарушение ч. 4 и 4.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, норм Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (ред. 22.05.2025) "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору

инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования" МБОУ «Тюгюрюкская ООШ» на официальном сайте не размещен «Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» за 2023 год.

По правилам из ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, отчет сдается ежегодно до 1 апреля 2024 года, за 2023 год.

В нарушение ч. 2 и 3 ст. 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ, п.7 Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и её достижении заказчиком» МБОУ «Тюгюрюкская ООШ» на официальном сайте не размещен «Отчет об объеме закупок российских товаров» за 2023 год.

По правилам ст. 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ, указанный выше отчет предоставляется один раз в год, срок размещения за 2023 год на официальном сайте до 1 апреля 2024 года.

КСО отмечает нарушение сроков размещения отчетов на официальном сайте влечет административную ответственность по ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Административных правонарушений РФ, а за не размещение отчетов в полном объеме предусмотрена административная ответственность по ч.3 ст. 7.30 КоАП РФ.

Анализ муниципальных контрактов с единственным поставщиком, согласно с. 93 Федерального закона №44-ФЗ выявил следующее:

- Договор на оказание платных образовательных услуг от 05.04.2023 № 299. Предмет договора - оказание услуг по обучению слушателей в количестве 3 чел., по программе «Обучение безопасным методом и приемам выполнения работ для машинистов котельных». Цена контракта - на сумму 12,00 тыс. рублей, Исполнитель – Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Горно-Алтайский учебный центр».

В нарушение требований п 3.2 раздела 3 Договора на оказание платных образовательных услуг от 05.04.2023 № 299 «Оплата за оказанные услуги осуществляется путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя платежным поручением или наличными средствами в кассу Исполнителя в течении 10 рабочих дней с даты заключения настоящего договора», согласно платежного поручения от 04.12.2023 №693161 на сумму 12,00 тыс. рублей платеж просрочен на 159 рабочих дней;

- Договор купли-продажи от 10.01.2023 № 1. Предмет договора - реализация продуктов питания. Цена договора - на сумму 399,00 тыс. рублей,

Продавец – ООО «Аникс Горный».

В нарушение требований п 4.1 раздела 4 Договора купли-продажи от 10.01.2023 № 2 «Оплата производится перечисления безналичных денежных средств на расчетный счет Продавца в течении 30 дней с момента получения Продукта», платеж просрочен на 22 дня согласно платежного поручения от 22.06.2023 №368322 на сумму 32,27 тыс. рублей; на основании товарной накладной от 05.04.2023 №РА-02273 на сумму 32,27 тыс. рублей,

- Договор купли-продажи от 10.01.2023 № 4. Предмет договора - реализация продуктов питания. Цена договора - на сумму 399,00 тыс. рублей, Продавец – СПК «Абайский».

В нарушение требований п 4.1 раздела 4 Договора купли-продажи от 10.01.2023 № 4 «Оплата производится перечисления безналичных денежных средств на расчетный счет Продавца в течении 30 дней с момента получения Продукта»:

- платеж просрочен на 21 день согласно платежного поручения от 22.06.2023 № 368324 на сумму 2,16 тыс. на основании счет-фактуры от 05.04.2023 №1978 на 2,16 тыс. рублей, рублей;

- платеж просрочен на 20 дней согласно платежного поручения от 22.06.2023 № 368323 на сумму 0,63 тыс. рублей, на основании счет-фактуры от 10.04.2023 № 2056 на сумму 0,63 тыс. рублей;

- платеж просрочен на 15 дней согласно платежного поручения от 22.06.2023 № 368320 на сумму 1,18 тыс. рублей, на основании счет-фактуры от 17.04.2023 № 2194 на сумму 1,18 тыс. рублей;

- платеж просрочен на 17 дней согласно платежного поручения от 22.06.2023 № 368321 на сумму 1,51 тыс. рублей, на основании счет-фактуры от 13.04.2023 № 2153 на сумму 1,51 тыс. рублей;

- Договор возмездного оказания услуг от 22.02.2023 № 875. Предмет договора – исследование санитарно-микробиологическое. Цена договора - годовая сумма 13,88 тыс. рублей, Исполнитель – «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай».

В нарушение требований п 3.2.1 раздела 3 Договора возмездного оказания услуг от 22.02.2023 № 875, «Полная оплата, предусмотренная договором, производится Заказчиком в течении 5 рабочих дней, после получения акта приема-передачи», платеж просрочен на 31 день согласно платежного поручения от 19.12.2023 № 738908 на сумму 13,88 тыс. рублей, на основании Акта выполненных работ от 30.10.2023 № 6798 на сумму 13,88 тыс. рублей;

- Контракт на проведение строительного контроля при осуществлении капитального ремонта от 10.02.2023 № 10-Ск/2023. Предмет контракта – оказание услуг на проведение строительного контроля при

осуществлении работы по капитальному ремонту. Цена контракта – 208,10 тыс. рублей, Исполнитель – Казенное учреждение Республики Алтай «Управление капитального строительства Республики Алтай».

В нарушение требований п 4.4 раздела 4 Контракта на проведение строительного контроля при осуществлении капитального ремонта от 10.02.2023 № 10-СК/2023, «Заказчик оплачивает услуги поэтапно, пропорционально от суммы исполненных Генподрядчиком и принятых Исполнителем работ. Заказчик обязан оплатить Услуги не позднее 7 дней после подписания Сторонами каждого из Актов приемки Услуг»:

- платеж по первому этапу просрочен на 134 дня согласно платежного поручения от 14.12.2023 № 726042 на сумму 69,74 тыс. рублей, на основании Акта от 30.05.2023 № 00ГУ-000070 на сумму 69,74 тыс. рублей;

- платеж по второму этапу просрочен на 56 дней согласно платежного поручения от 14.12.2023 № 725908 на сумму 138,36 тыс. рублей, на основании Акта от 18.09.2023 № 00ГУ-000112 на сумму 138,36 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со ст. 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

На основании документации об аукционе в электронной форме (с учетом изменений) № 0377300038223000001, утвержденная 19.01.2023 года усиленной электронной цифровой подписью и.о директора МБОУ «Тюгюрюкская ООШ» по проведению капитального ремонта здания «Тюгюрюкская основная общеобразовательная школа» (МБОУ «Тюгюрюкская ООШ»), находящегося по

адресу: Республика Алтай, Усть-Коксинский район п. Тюгурюк ул. Школьная, 15, согласно требованиям Федерального закона № 44-ФЗ на официальном сайте размещены:

- Протокол № 0377300038223000001 (подведения итогов электронного аукциона) от 27.01.2023. В пункте 6 Протокола указано - «На заседании, аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе присутствовали 3 члена комиссии, кворум имеется».

В пункте 9 Протокола указан победитель электронного аукциона – ООО «ЛИГАСТРОЙПЛЮС».

На основании Протокола между МБОУ «Тюгурюкская ООШ» - «Заказчик» и ООО «ЛИГАСТРОЙПЛЮС» - «Подрядчик» заключен Контракт №1 на сумму 8 944,69 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 19.06.2023 №1 к Контракту №1, в п. 2.1 Контракта №1 внесены изменения и цена контракта составила 9 827,94 тыс. рублей, увеличение в размере 883,25 тыс. рублей или 9%, о чем свидетельствует размещенная информация о процедуре заключения контракта на электронной площадке.

Участник подтверждает наличие сведений об одном исполненном контракте, содержащегося в реестре контрактов за номером 3040600311523000001.

Для проверки Контракта №1 Учреждения выгружены с официального сайта, документы по которым производилась оплата за выполненные работы (платежные поручения):

- от 26.05.2023 №307808 на сумму 1 876,60 тыс. рублей, №307809 на сумму 2,52 тыс. рублей, №307810 на сумму 47,44 тыс. рублей, №307811 на сумму 31,96 тыс. рублей, №307812 на сумму 23,05 тыс. рублей;
- от 30.05.2023 №315155 на сумму 1 316,46 тыс. рублей;
- от 09.06.2023 №343905 на сумму 896,69 тыс. рублей;
- от 28.07.2023 №439721 на сумму 2 089,64 тыс. рублей;
- от 26.09.2023 №547409 на сумму 3 040,63 тыс. рублей;
- от 27.10.2023 №615449 на сумму 288,42 тыс. рублей;
- от 25.12.2023 №765149 на сумму 214,53 тыс. рублей.

Размер обеспечения исполнения Контракта № 1 в форме независимой гарантии, в соответствии со ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ составляет 4 025,11 тыс. рублей.

В нарушение ч.8.1 ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ информация о независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта размещена на официальном сайте ЕИС.

Предусмотренная частью 9 выше указанной статьи информация о независимых гарантиях не размещается на официальном сайте.

Предметом настоящего Контракта №1 является Капитальный ремонт здания «Тюгурюкская основная общеобразовательная школа» (МБОУ «Тюгурюкская ООШ»), находящегося по адресу: Республика Алтай, Усть-Коксинский район п. Тюгурюк ул. Школьная, 15.

Выполненные работы по капитальному ремонту оплачены в размере – 9 827,94 тыс. рублей, согласно выше указанных платежных поручений.

В актах о приемке выполненных работ - №1 от 05.04.2023г., №2 от 29.05.2023г (корректировочный акт о приемке выполненных работ №1 от 30.05.2023г.), №3 от 06.06.2023г., №4 от 26.07.2023г., №5 от 25.09.2023г., №6 от 26.10.2023г., №7 от 22.12.2023г., отражены суммы согласно платежным поручениям, за принятые работы по капитальному ремонту.

Анализ документов показал:

- в нарушение п.п. 3.1 п.3 Контракта №1, при установленной дате окончания выполнения работ 15.08.2023 года, что также подтверждается графиком выполнения работ являющегося неотъемлемой частью указанного выше контракта, в августе 2023 года отсутствуют размещённые на официальном сайте ЕИС акты выполненных работ, акты приема-передачи выполненных работ, а также дополнительное соглашение о продлении срока выполнения работ, равно как и отсутствуют со стороны Заказчика претензионные письма по причине нарушения срока окончания выполнения работ.

- в нарушение ч.1 с.95 Федерального закона № 44-ФЗ, что является существенным нарушением условий Контракта №1, при отсутствии заключенного дополнительного соглашения о продлении срока окончания выполнения работ, и принятия Заказчиком выполненных работ, за пределами срока обязательств Подрядчика по Контракту №1.

КСО считает, при отсутствии указанных выше документов, усматривается бездействие, как со стороны Заказчика так и со стороны Подрядчика по исполнению условий муниципального контракта №1 от 08.02.2023 года.

- в нарушение п.п.3 Проставления Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 №783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустойки (штрафом, пеней) в связи с исполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактов» Заказчиком списана неустойка за просрочку исполнения обязательств по Контракту №1 в размере – 14,76 тыс. рублей. Согласно п.п 8.3 п.8 Контракта №1, расчет обозначенной суммы неустойки на официальном сайте в размере 14,76 тыс. рублей, выставлен Подрядчику неправомерно.

Согласно расчета, неустойка за просрочку исполнения обязательств по Контракту №1 с учетом периодов просрочки и ключевой ставки Центрального банка РФ, составила 73,24 тыс. рублей.

Расчет неустойки по контракту №1

Таблица 3 (тыс. рублей)

№ п/п	Цена контракта	Цена исполнения	Сумма неисполненного контракта	Ставка рефинансирования	Ключевая ставка ЦБ РФ	Период просрочки	кол-во дней	Сумма неустойки
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	9827,94	6284,36	3543,58	1/300	12%	с 16.08.23г. по 17.09.23г.	33	46,78
2	9827,94	6284,36	3543,58	1/300	13%	с 18.09.23г. по 26.09.23г.	9	13,82
3	9827,94	9324,99	502,95	1/300	13%	с 27.09.23г. по 26.10.23г.	30	6,54
4	9827,94	9613,41	214,53	1/300	13%	с 27.10.23г. по 29.10.23г.	3	0,28
5	9827,94	9613,41	214,53	1/300	15%	с 30.10.23г. по 17.12.23г.	49	5,26
6	9827,94	9613,41	214,53	1/300	16%	с 18.12.23г. по 22.12.23г.	5	0,57
ИТОГО							129	73,24

- в нарушение п.п 2.3 п. 2 Контракта №1, оплата по акту о приемке выполненных работ №1 от 05.04.2023г. произведена с нарушением сроков оплаты на 22 рабочих дня, что подтверждается платежными поручениями: от 26.05.2023:

- ✓ - №307808 на сумму 1 876,60 тыс. рублей;
- ✓ - №307809 на сумму 2,52 тыс. рублей;
- ✓ - №307810 на сумму 47,44 тыс. рублей;
- ✓ - №307811 на сумму 31,96 тыс. рублей;
- ✓ - №307812 на сумму 23,05 тыс. рублей.

Согласно п.5.2 Контракта №1 Заказчиком проведена приемка выполненных работ, включая проведение экспертизы результатов, предусмотренных Контрактом №1, на основании Актов «Проведения экспертизы результатов, предусмотренная контрактом проводимая заказчиком своими силами» б\н от 24.04.2023г., от 30.05.2023г., от 07.06.2023г., от 27.10.2023г., от 25.12.2023г. представленные товар, работы, услуги по заключению эксперта, приняты в полном объеме и подписаны со стороны Заказчика и.о. директора МБОУ «Тюгурюкская ООШ».

Согласно п.5.2 Контракта №1 Подрядчик обязан в течение 3 (трех) рабочих дней с даты окончания работ направить Заказчику сформированный с использованием единой информационной системы, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещенный в единой информационной системе документ о приемке, подписанный со стороны Подрядчика. К документу о приемке

прилагаются и считаются его неотъемлемой частью акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2), акт сдачи-приемки выполненных работ, справку о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

Акт о приемке выполненных работ №2 Подрядчиком подписан и направлен Заказчику 29.05.2023 года, Заказчиком подписан 30.05.2023 года, следовательно, экспертиза проведена в такой короткий срок силами одного человека.

Форма КС-2 от 25.05.2023 № 2.1; 2.2; 2.5 содержит детализацию большого объема выполненных работ (общестроительные работы, отопление, электроснабжение), вместе с тем экспертиза завершена 30.05.2023 года, что позволяет сделать вывод о проведении экспертизы формально.

По Федеральному закону №44-ФЗ экспертиза силами заказчика проводится после определения группы ответственных лиц или только одного работника. В первом случае в организации нужно сформировать комиссию, а во втором — назначить одного эксперта. Для проведения процедуры приемки подойдет *опытный сотрудник или лицо с квалификацией*. Его должность должна соотноситься с объектом закупки. Если у организации уже есть приемочная комиссия, то ей передают соответствующие полномочия, то есть наделяют правом проводить экспертизу.

Такая возможность прописана в письме Минфина РФ от 27.10.2017 № 24-03-07/71512 – «В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Согласно части 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. Таким образом, заказчик обязан провести экспертизу и вправе возложить ее проведение на приемочную комиссию».

КСО считает приемка результатов исполнения Муниципального контракта №1 от 08.02.2023г., проведена непрофессионально, в лице только и.о.директора школы, согласно приказа от 09.01.2023 года № 3/1, полномочия контрактному управляющему по проведению экспертизы при приемки товаров, работ и услуг самостоятельно не закреплены.

На основании документации об аукционе в электронной форме (с учетом изменений) № 0377300038223000002, утвержденная 19.06.2023г. усиленной электронной цифровой подписью и.о. директора МБОУ «Тюгюрюкская ООШ»

на поставку Заказчику модульной котельной, установку, приобретаемую в целях капитального ремонта МБОУ «Тюгурюкская ООШ» по наименованию, качеству, комплектации, в количестве, ассортименте согласно Спецификации, согласно требованиям Федерального закона № 44-ФЗ на официальном сайте размещены:

- Протокол № 0377300038223000002 (подведения итогов электронного аукциона) от 28.06.2023. В пункте 6 Протокола указано - «На заседании, аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе присутствовали 3 члена комиссии, кворум имеется».

В пункте 9 Протокола указан победитель электронного аукциона – ООО «Производственное предприятие «Котлы Алтай».

На основании протокола между МБОУ «Тюгурюкская ООШ» - «Заказчик» и ООО «Производственное предприятие «Котлы Алтай» - «Поставщик» заключен Контракт от 10.07.2023 № 2 на сумму 3 010,00 тыс. рублей, о чем свидетельствует размещенная информация о процедуре заключения контракта на электронной площадке.

Участник подтверждает наличие сведений об одном исполненном контракте, содержащегося в реестре контрактов за номером 3040600311523000002.

Для проверки Контракт №2 Учреждения выгружен с официального сайта, по которому производилась оплата за товар по платежному поручению от 24.10.2023 № 606956 на сумму 3 010,00 тыс. рублей.

Размер обеспечения исполнения Контракта № 2, в соответствии со ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ составляет 33,63 тыс. рублей.

Согласно п. 7.16 выше указанного Контракта №2 «Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке».

Участник подтверждает наличие сведений о номерах 3-х исполненных контрактов, содержащиеся в реестре контрактов: 3228600440722000002, 3270901352522000029, 3420540454822000009.

Предметом настоящего Контракта №2 является поставка и установка модульной котельной (далее – Товар) приобретаемой в целях капитального ремонта МБОУ «Тюгюрюкская ООШ».

Поставленный Товар оплачен в размере – 3 010,00 тыс. рублей, согласно выше указанного платежного поручения.

Универсально-передаточным документом (далее – УПД) отражена сдача-приемка поставленной модульной котельной, код товара ВР00001590, в количестве одна штука.

Анализ документов показал нарушение требований ч. 13 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ, п. 5 «Порядок приемки и передачи товара» Контракта №2:

- согласно п. 4.1 по истечении 30 календарных дней с момента подписания Контракта №2 (10.07.2023) Поставщиком сформирован, подписан усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, с использованием единой информационной системы, и размещен на официальном сайте, документ о приемки универсальный передаточный акт (далее УПД) от 09.08.2023 №59, со стороны Заказчика дата подписания 06.09.2023 года;

- согласно п.5.8 Контракта №2 Заказчиком проведена приемка выполненных работ, включая проведение экспертизы результатов, предусмотренных Контрактом №2, на основании Акта «Проведения экспертизы результатов, предусмотренная контрактом проводимая заказчиком своими силами» б\н от 06.09.2023г., представленные товар, работы, услуги по заключению эксперта, приняты в полном объеме.

Акт «Проведения экспертизы результатов, предусмотренная контрактом проводимая заказчиком своими силами» б\н от 06.09.2023г., подписан со стороны Заказчика и.о. директора МБОУ «Тюгюрюкская ООШ».

КСО считает приемка результатов исполнения Контракта №2, проведена непрофессионально, в лице только директора школы, согласно приказа от 09.01.2023 года № 3/1, полномочия контрактному управляющему по проведению экспертизы, при приемки товаров, работ и услуг самостоятельно не закреплены.

По Федеральному закону № 44-ФЗ экспертиза силами заказчика проводится после определения группы ответственных лиц или только одного работника. В первом случае в организации нужно сформировать комиссию, а во втором — назначить одного эксперта. Для проведения процедуры приемки подойдет *опытный сотрудник или лицо с квалификацией.* Его должность должна соотноситься с объектом закупки. Если у организации уже есть

приемочная комиссия, то ей передают соответствующие полномочия, то есть наделяют правом проводить экспертизу.

Такая возможность прописана в письме Минфина РФ от 27.10.2017 № 24-03-07/71512 – «В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Согласно части 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. Таким образом, заказчик обязан провести экспертизу и вправе возложить ее проведение на приемочную комиссию».

Анализ документов показал нарушение требований ч. 13 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 4 «Порядок и сроки поставки товара» Контракта №2:

- на основании УПД от 09.08.2023 №59 Товар принят 06.09.2023 года, оплата произведена 24.10.2023 года, платежным поручением № 606956, с нарушением срока на 33 рабочих дня. Установлено, нарушение п. 2.3.3 Контракта №2, в форме просрочки срока оплаты по исполнению обязательств со стороны Заказчика;

- со стороны Поставщика не выполнено требование п. 8.8 Контракта №2, не начислены пени за каждый день просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом №2.

МБОУ «Тюгурюкская ООШ» выполнено требование ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ, Приказа Минфина России от 24 ноября 2014 г. N 136н "О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками", на официальном сайте в реестре контрактов размещена информация о заключенных контрактах за проверяемый период.

4. Другие вопросы, связанные с объектами и целью проверки.

В нарушение п. 3 ст.9, п.1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О бухгалтерском учете" (далее по тексту Закон №402-ФЗ от 06.12.2011г.), установлены факты несвоевременного отражения в

регистрах бухгалтерского учета первичных учетных документов в журнале операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» (ф.0504071):

✓ Заказчиком МБОУ «Тюгурюкская ООШ», заключен Договор возмездного оказания услуг от 22.02.2023 №875,. Предмет Договора – услуги согласно Спецификации (Приложение 1). Исполнитель – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай». Сумма Договора возмездного оказания услуг от 22.02.2023 №875 составляет 13,88 тыс. рублей. Услуги оказаны, согласно Акта №6798 от 30.10.2023г. Услуги приняты к учету бухгалтерской справкой (ф.0504833) №Тю00-000073 от 15.12.2023г. на сумму 13,88 тыс. рублей.

✓ Заказчиком МБОУ «Тюгурюкская ООШ», заключен Контракт на проведение строительного контроля при осуществлении капитального ремонта от 10.02.2023 №10-СК/2023. Предмет Контракта – Строительный контроль при осуществлении работы по капитальному ремонту здания Тюгурюкской ООШ. Исполнитель – КУ РА «УКС РА». Сумма Контракта на проведение строительного контроля при осуществлении капитального ремонта от 10.02.2023 №10-СК/2023 в размере 208,09 тыс. рублей. Услуги оказаны согласно, Акта №00ГУ-000070 от 30.05.2023г. на сумму 69,74 тыс. рублей, Акта №00ГУ-000112 от 18.09.2023г. на сумму 138,36 тыс. рублей. Услуги приняты к учету бухгалтерскими справками (ф.0504833) №Тю00-000078 от 14.12.2023г. на сумму 138,36 тыс. рублей, №Тю00-000079 от 14.12.2023г. на сумму 69,74 тыс. рублей;

✓ Заказчиком МБОУ «Тюгурюкская ООШ», заключен Договор на оказание платных образовательных услуг от 05.04.2023г. №299. Предмет Договора – услуги по обучению слушателей Заказчика в количестве 3-х человек. Исполнитель – Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Горно-Алтайский учебный центр». Сумма Договора в размере 12,00 тыс. рублей. Услуги оказаны, на основании подписанного Акта №299, со стороны Заказчика, при отсутствии даты исполнения и утверждения. Услуги приняты к учету бухгалтерской справкой (ф.0504833) №Тю00-000070 от 22.11.2023г. на сумму 12,00 тыс. рублей;

✓ Покупателем МБОУ «Тюгурюкская ООШ», заключен Договор купли-продажи №4 от 10.01.2023г. Предмет Договора – передавать Покупателю молочную и мясную продукцию (далее Товар). Продавец – Сельскохозяйственный производственный кооператив «Абайский». Сумма Договора в размере 399,00 тыс. рублей.

- Товар принят Покупателем 06.04.2023 года, счет-фактура № 1978 на сумму 2,16 тыс. рублей, принят к учету Товар бухгалтерской справкой (ф.0504833) от 19.06.2023 №Тю00-000166 на сумму 2,16 тыс. рублей;

- Товар принят Покупателем 10.04.2023 года, счет-фактура № 2056 на сумму 0,63 тыс. рублей, принят к учету Товар бухгалтерской справкой (ф.0504833) от 19.06.2023 №Тю00-000168 на сумму 0,63 тыс. рублей;

- Товар принят Покупателем 13.04.2023 года, счет-фактура № 2153 на сумму 1,51 тыс. рублей, принят к учету Товар бухгалтерская справка (ф.0504833) от 19.06.2023 №Тю00-000167 на сумму 1,51 тыс. рублей;

- Товар принят Покупателем 17.04.2023 года, счет-фактура № 2194 на сумму 1,18 тыс. рублей, принят к учету Товар бухгалтерская справка (ф.0504833) от 19.06.2023 №Тю00-000169 на сумму 1,18 тыс. рублей.

✓ Покупателем МБОУ «Тюгурюкская ООШ», заключен Договор купли-продажи от 10.01.2023 №1. Предмет Договора – передавать Покупателю продукты питания для обучающихся 1-4 классов (далее Продукция). Продавец – ООО «Аникс Горный». Сумма Договора в размере 399,00 тыс. рублей. Продукция принята Покупателем 05.04.2023 года, счет-фактура № РА-02273 на сумму 32,27 тыс. рублей, принята к учету Продукция бухгалтерской справкой (ф.0504833) от 19.06.2023 №Тю00-000165 на сумму 32,27 тыс. рублей.

В нарушение статьи 9 Закона №402-ФЗ от 06.12.2011г. и пункта 7 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н (далее - Приказ №157н, Инструкция), установлены факты принятия к бухгалтерскому учету работ, товаров и услуг на основании первичный документов, не утвержденных внутренними нормативными документами Учреждения:

Бухгалтерской справкой (ф.0504833):

- от 26.05.2023 №Тю00-000028 на сумму 47,44 тыс. рублей;
- от 26.05.2023 №Тю00-000029 на сумму 2,52 тыс. рублей;
- от 26.05.2023 №Тю00-000030 на сумму 23,04 тыс. рублей;
- от 26.05.2023 №Тю00-000031 на сумму 31,96 тыс. рублей;
- от 26.05.2023 №Тю00-000032 на сумму 1 876,60 тыс. рублей;

приняты к учету работы по капитальному ремонту здания школы МБОУ «Тюгурюкская ООШ» на основании Актов о приемке выполненных работ (ф.0322005) унифицированная форма «КС-2».

Все хозяйственные операции, проводимые Учреждением, должны оформляться первичными учетными документами, на основании которых ведется бухгалтерский учет, все первичные учетные документы принимаются к учету, если они составлены по унифицированным формам, утвержденным законодательству Российской Федерации правовыми актами

уполномоченных органов исполнительной власти, а документы, формы которых не унифицированы, должны содержать обязательные реквизиты.

В соответствии со статьей 19 Закона № 402-ФЗ от 06.12.2011г. экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни, в том числе возникающих при осуществлении закупок для строительных работ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Закона № 402-ФЗ от 06.12.2011г. формы первичных учетных документов для организаций государственного сектора устанавливаются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В силу бюджетных полномочий Министерства финансов Российской Федерации приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению" (далее - Приказ № 52н) установлены формы первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

При этом унифицированная форма акта выполненных работ (услуг) КС-2 в состав утвержденных Приказом № 52н форм документов не входит.

Вместе с тем Законом № 402-ФЗ от 06.12.2011г. и Приказом № 157н предусмотрена возможность самостоятельной разработки форм документов при условии наличия в них обязательных реквизитов:

- наименование документа;
- дата составления документа;
- наименование организации, от имени которой составлен документ;
- содержание факта хозяйственной жизни;
- измерители хозяйственной операции в натуральном и денежном выражении;
- наименования должностей лиц, ответственных за совершение хозяйственной операции и правильность ее оформления;
- личные подписи указанных лиц.

Одновременно с выше указанным, согласно статье 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Таким образом, исполнение обязательств, возникших в ходе исполнения государственного контракта (договора), в том числе в части регламентации порядка оформления документов, осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и условиями государственного контракта (договора).

Следовательно, организация вправе применять утвержденные постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 № 100 формы Акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), установив особенности их применения (формирования) в рамках учетной политики.

На это указывает Письмо Минфина России от 18 июля 2016 г. № 02-07-10/41873 «О применении форм первичных учетных документов Акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), Акта законченных строительством объектов (форма КС-11)».

ВЫВОДЫ:

Средства, предоставленные из бюджета МО «Усть-Коксинский район» РА на осуществление мероприятий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в МБОУ «Тюгюрюкская ООШ» используются законно, целесообразно, обоснованно, своевременно, эффективно и результативно за исключением выявленных нарушений в ходе контрольного мероприятия:

В части размещения сведений на сайте www.bus.gov.ru «Для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях»:

- нарушение п.6 Приказа № 86н от 21 июля 2011 г (в ред. Приказов Минфина РФ от 23.09.2013 № 98н, 17.12.2015 № 201н) «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждениям, ее размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта» Устав Учреждения размещен с нарушением срока на 287 рабочих дней, не размещены Приказы о назначении директора МБОУ «Тюгюрюкская ООШ».

В части правил ведения учета хозяйственных операций в Учреждении:

- нарушение п. 3 ст.9, п.1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О бухгалтерском учете", установлены факты несвоевременного отражения в регистрах бухгалтерского учета первичных учетных документов в журнале операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» (ф.0504071) на общую сумму 270,21 тыс. рублей;

- нарушение статьи 9 Закона №402-ФЗ от 06.12.2011г. и пункта 7 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для

органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н, установлены факты принятия к бухгалтерскому учету работ, товаров и услуг на основании первичный документов, не утвержденных внутренними нормативными документами МБОУ «Тюгюрюкская ООШ», на общую сумму 1 981,56 тыс. рублей:

- отсутствует внутренний финансовый контроль в Учреждении, как со стороны руководителя, так и главного бухгалтера, в нарушение Главы 7 «Порядок организации и обеспечения внутреннего финансового контроля» в утвержденной руководителем МКУ ЦОДОСО Приказом от 24.12.2022 № 156. «Об утверждении учетной политики централизованного бухгалтерского учета».

В части требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»:

- нарушение части 5 статьи 39, в состав комиссии включены лица, не прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, один из членов комиссии не имеет удостоверения о повышении квалификации в сфере закупок;

- нарушение пункта 4 Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 N 238, на официальном сайте не размещен «Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» за 2023 год;

- нарушение части 2,3 статьи 30.1, на официальном сайте не размещен «Отчет об объеме закупок российских товаров» за 2023 год;

- нарушение части 4,4.1 статьи 30, отсутствуют участники субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках;

- нарушение п.п.3 Проставления Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 №783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустойки (штрафом, пеней) в связи с исполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактов», согласно расчета, неустойка за просрочку исполнения обязательств по Контракту №1 с учетом периодов просрочки и ключевой ставки Центрального банка РФ, составила 73,24 тыс. рублей.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Усилить внутренний финансовый контроль в Учреждении;

2. Усилить контроль по принятию к учету первичных бухгалтерских документов подтверждающих факт хозяйственные жизни Учреждения;

3. Усилить контроль в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в МБОУ «Тюгюрюкская ООШ»;

4. Принять меры по устранению выявленных недостатков, а также по устранению причин и условий установленных нарушений.

5. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия.

Направить Представление от 21.10.2025 №13, директору МБОУ «Тюгюрюкская ООШ», для принятия мер по устранению выявленных недостатков, а также причин и условий установленных нарушений.

Направить отчет по результатам контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в МБОУ «Тюгюрюкская ООШ» в адрес Главы, Председателя Совета депутатов МО «Усть-Коксинский район».

Направить в Прокуратуру Усть-Коксинского района Республики Алтай, для принятия мер прокурорского реагирования, копию акта по результатам контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в МБОУ «Тюгюрюкская ООШ».