

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨЗИНИН
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР
ОРГАНЫ**

Школьный пер., д.6, с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 23-п
на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Амурское сельское поселение» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»
с. Усть-Кокса «21» ноября 2024г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения Амурского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Амурское сельское поселение» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»¹, Положением «О Контрольно-счётном органе МО «Усть-Коксинский район» РА»², Положением о бюджетном процессе МО «Амурское сельское поселение»³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Амурского сельского поселения.

1. Общие сведения

¹Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в последней редакции Федеральных законов от 08.08.2024 N 232-ФЗ).

² Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 21.12.2021 № 39-3 (в редакции Решений Совета Депутатов от 28.04.2022 № 42-11, от 20.12.2022г № 5-9, от 03.06.2023 №18-3).

³ Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 29.03.2021г. № 18-05 (изменение от 28.03.2022 N23-03, от 23.12.2022 N27-03).

Согласно статье 14 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом местного бюджета должны быть представлены следующие документы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Амурское сельское поселение»;
- прогноз социально-экономического развития МО «Амурское сельское поселение»;
- проект Решения местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- приложения к проекту местного бюджета;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- оценка ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год;
- реестр источников доходов бюджета сельского поселения;
- паспорт муниципальных программ.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете МО «Амурское сельское поселение» Усть-Коксинского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органа местного самоуправления Амурского сельского поселения.

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В соответствии с п.3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития МО «Амурского сельского поселения» на 2025 - 2027 годы (далее – Прогноз), одобрен Главой Амурского сельского поселения (постановление от 05.11.2024 № 38), с нарушением положения пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ). Срок предоставления нарушен на 10 дней.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. Решение о вынесении проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов Амурского сельского поселения в Совет депутатов для его рассмотрения было принято Распоряжением Главы сельского поселения от 15.11.2024 №48.

Анализ показал, в Прогнозе прослеживается информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, присутствует информация о вариантах развития экономики поселения, информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сельской администрации Амурского сельского поселения на 2025 - 2027 годы, приняты Распоряжением Главы сельского поселения от 11.11.2024 года № 47.

Приоритетной задачей бюджетной политики Сельской администрации Амурского сельского поселения, как участника бюджетного процесса на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов остается эффективное использование бюджетных средств.

Ключевыми направлением бюджетной политики Сельской администрации являются:

- приоритизация расходов в целях финансового обеспечения обязательств;
- проведение политики рационального использования бюджетных средств в совокупности с осуществлением мер по оптимизации бюджетных расходов;
- предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Амурского сельского поселения бюджету МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай;
- сохранение высокого уровня открытости бюджетных данных, характеризующих прозрачность бюджетного процесса Амурского сельского поселения.

Основные направления налоговой политики Амурское сельское поселение на 2025 - 2027 годы сохраняют преемственность уже реализуемых мер по повышению эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического развития, увеличения доходов консолидированного бюджета и предусматривают:

- 1) реализацию мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрацию граждан в качестве "самозанятых" и вовлечение их в экономику;

2) расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации Федерального закона от 30 декабря 2020 года N518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также путем проведения кадастровой оценки;

3) совершенствование и актуализация нормативно правовой базы, регулирующей вопросы налогообложения в Республике Алтай, расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, проведение кадастровой оценки;

4) принятие и официально опубликование в срок до 1 декабря 2024г., решения о введении с 1 января 2025г. туристического налога, а также осуществление мероприятий по росту количества налогоплательщиков туристического налога – организаций и физических лиц, оказывающих услуги по предоставлению мест для временного проживания физических лиц.

3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Представленный Проект бюджета составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период), что соответствует части 4 статьи 169 БК РФ.

Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2025 год в сумме 5 464,81 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемой оценки исполнения 2024 года (9 795,73 тыс. рублей) составляет – 55,8 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2025 год в сумме 5 464,81 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемой оценки исполнения 2024 года (10 433,50 тыс. рублей) составляет 52,4 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2025 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируемый на 2026 год – 5 517,86 тыс. рублей, на 2027 год – 5 559,08 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет 101,0 % и 100,7%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируемый на 2026 год – 5 517,86 тыс. рублей, на 2027 год – 5 559,08 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 101,0 % и 100,7%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2026 год - 0,00 тыс. рублей и на 2027 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2026 год предусмотрен в сумме 136,61 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 277,94 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и ст. 16 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлен верхний предел муниципального долга на 1 января 2026 года в сумме 0,00 тыс. рублей, 1 января 2027 года в сумме 0,00 тыс. рублей, на 1 января 2028 года предусмотрен в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям на 2025 год, на 2026 год в сумме 0,00 тыс. рублей, и на 2027 год в сумме 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ

Структура и содержание проекта Решения соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 14 Положения о бюджетном процессе.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2025 году составят 5 464,81 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 063,81 тыс. рублей, или 19,5 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 42,00 тыс. рублей (0,8 %), безвозмездные поступления – 4 359,00 тыс. рублей (79,8 %).

В 2026 году доходы местного бюджета составят 5 517,86 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 092,46 тыс. рублей, или 19,8% объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 42,00 тыс. рублей (0,8 %), безвозмездные поступления – 4 383,40 тыс. рублей (79,4 %).

В 2027 году доходы местного бюджета составят 5 559,08 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 120,68 тыс. рублей, или 20,2 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 44,00 тыс. рублей (0,8 %), безвозмездные поступления – 4 394,40 тыс. рублей (79 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет:

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка ожидаемого исполнения на 2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	Отклонение					
					2025 год от оценки 2024 года		2026 год к 2025 году		2027 год к 2026 году	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Наименование	Оценка ожидаемого исполнения на 2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	Отклонение					
					2025 год от оценки 2024 года		2026 год к 2025 году		2027 год к 2026 году	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	1 034,56	1 063,81	1 092,46	1 120,68	+29,25	+2,8	+28,65	+2,7	+28,22	+2,6
Доля в общем объеме доходов, %	10,6	19,4	19,8	20,2						
Неналоговые доходы	42,00	42,00	42,00	44,00	0	0	0	0	+2,00	+4,8
Доля в общем объеме доходов, %	0,4	0,8	0,8	0,8						
Безвозмездные поступления	8 719,17	4 359,00	4 383,40	4 394,40	-4 360,17	-50,0	+24,40	+0,6	+11,00	+0,3
Доля в общем объеме доходов, %	89,0	79,8	79,4	79,0						
Итого:	9 795,73	5 464,81	5 517,86	5 559,08	-4 330,92	-44,2	+53,05	+1,0	+41,22	+0,7

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2025 год спрогнозирован с уменьшением по отношению к ожидаемой оценке исполнения объема доходов в 2024 году на «-» 4 330,92 тыс. рублей или на 44,2%, за счет снижения объема безвозмездных поступлений (4 360,17 тыс. рублей).

Ожидаемое поступление доходов в 2026 году спрогнозировано с увеличением объема доходов к 2025 году на «+»53,05 тыс. рублей или на 1,0%, за счет увеличения налоговых доходов (28,65 тыс. рублей) и безвозмездных поступлений (24,40 тыс. рублей).

Ожидаемое поступление доходов в 2027 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2026 года выше на «+»41,22 тыс. рублей или 0,7%, за счет увеличения налоговых доходов (28,22 тыс. рублей) и безвозмездных поступлений (11,00 тыс. рублей).

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2025-2027 годы показывает динамику снижения доли безвозмездных поступлений - 2025 год к ожидаемому исполнению 2024 года на «-»4 360,17 тыс. рублей или 50,0%, доля в общем объеме доходов составит 79,8%, 2026 год к 2025 году увеличение на «+»24,40 тыс. рублей или 0,6%, доля в общем объеме доходов составляет 79,4%, 2027 год остается к 2026 году увеличение на «+»11,00 тыс. рублей или 0,3%, доля в общем объеме доходов составляет 79,0% .

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают земельный налог с организаций и физических лиц – в 2025 году 50,6% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 559,59 тыс. рублей, в плановый период 49,5% (561,75 тыс. рублей) и 48,3% (563,20 тыс. рублей) соответственно.

Вторым источником доходов по объёму поступлений в бюджет сельского поселения являются налоги на имущество физических лиц – в 2025 году 24,4% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 269,60 тыс. рублей, в плановый период 24,7% (280,38 тыс. рублей) и 25,0% (291,60 тыс. рублей) соответственно.

Третьим источником доходов являются налог на доходы физических лиц – в 2025 году 18,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 209,32 тыс. рублей, в плановый период 19,8% (224,61 тыс. рублей) и 20,6% (239,88 тыс. рублей) соответственно.

Единый сельскохозяйственный налог составляет – в 2025 году 1,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 21,3 тыс. рублей, в плановый период 1,9% (21,73 тыс. рублей) и 1,9% (22,01 тыс. рублей) соответственно.

Государственная пошлина составляет – в 2025 году 0,4% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 4,00 тыс. рублей, в плановый период 0,4% (4,00 тыс. рублей) и 0,3% (4,00 тыс. рублей) соответственно.

В соответствии с проектом Решения неналоговые доходы на 2025 год определены в сумме 42,00 тыс. рублей, в 2026 г. – 42,00 тыс. рублей, в 2027 г. – 44,00 тыс. рублей.

В структуре общих объемов доходов доля неналоговых доходов прогнозируется в 2025 г – 3,8%, в 2026 г – 3,7%, в 2027 г – 3,8%.

Бюджет поселения является глубоко дотационным и по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 16 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете во втором чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2025 год в сумме – 5 464,81 тыс. рублей, 2026 год в сумме – 5 517,86 тыс. рублей, 2027 год в сумме – 5 559,08 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2024 год (10 433,50 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2025 год уменьшены на 52,4% или в абсолютном выражении на «-»4 968,69 тыс. рублей, на 2026 год к

прогнозируемым на 2025 год показатели выше на 101,0% («+» 53,05 тыс. рублей), на 2027 год к прогнозируемым на 2026 год показатели выше на 100,7% («+» 41,22 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2024 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2025 год	2026 год	2027 год	Темп роста (%)		
					2025 г. к ожидаем ому исполне нию 2024 г.	2026 г. к 2025 г.	2027 г. к 2026 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	10 433,50	5 464,81	5 517,86	5 559,08	52,4	101,0	100,7

Расходы местного бюджета на 2025 год и плановые 2026 и 2027 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2025 – 2027 г. г. за основу взяты:

- прогноз социально-экономического развития МО «Амурское сельское поселение» на 2025 - 2027 год, одобрен Постановлением Главы МО «Амурское сельское поселение» от 05.11.2024 № 38, согласно положения пункта 3 статьи 173 БК РФ с нарушением срока на 10 дней;

- основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Амурское сельское поселение» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2024 - 2026 годы, утвержденные Постановлением Главы МО «Амурское сельское поселение» от 11.11.2024 года № 47;

- оценка ожидаемого исполнения налоговых доходов за 2024 год.

На 2025 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 5 464,81 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 5 464,81 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2026 год и 2027 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 5 517,86 тыс. рублей и соответственно 5 559,08 тыс. рублей. Общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме

5 517,86 тыс. рублей, 5 559,08 тыс. рублей соответственно, прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2026 год предусмотрен в сумме 136,61 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 277,94 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ, ст. 16 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Амурское сельское поселение» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» соответствует нормам бюджетного законодательства, а также нормам положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании "Амурское сельское поселение".

Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении.

Аудитор КСО



И.А.Архипова

