

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨЗИНИН
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР
ОРГАНЫ**

Школьный пер., д.6, с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 21-п
на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
(первое чтение).

с. Усть-Кокса

«21» ноября 2024г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»¹, Положением о Контрольно-счётном органе МО «Усть-Коксинский район» РА², Положением о бюджетном процессе в Карагайском сельском поселении³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Карагайского сельского поселения.

1. Общие сведения

¹ Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в последней редакции Федеральных законов от 08.08.2024 N 232-ФЗ).

² Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 21.12.2021 №39-3(в редакции Решений Совета Депутатов от 28.04.2022 № 42-11, от 20.12.2022 № 5-9, от 03.06.2023 № 18-3).

³ Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 08.10.2020 №14-04.

Сельский Совет депутатов МО «Карагайское сельское поселение» РА рассматривает проект решения о бюджете МО «Карагайское сельское поселение» на очередной финансовый год и плановый период в двух чтениях.

Согласно статье 16 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается:

- прогноз социально-экономического развития;
- основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) бюджета МО Карагайского сельского поселения в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Карагайского сельского поселения.

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Прогноз социально-экономического развития Карагайского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (далее – Прогноз), одобрен Постановлением Главы Карагайского сельского поселения от 12.11.2024 №338. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. Решение о вынесении проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов Карагайского сельского поселения в Совет депутатов для его рассмотрения было принято Распоряжением Главы Карагайского сельского поселения от 12.11.2024 №33.

Анализ Прогноза показал наличие:

- информация о вариантах развития экономики поселения;
- информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Отсутствие:

- информация за предыдущий и текущий год;
- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года;
- ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

В Прогнозе отсутствует пояснительная записка, согласно абзаца 1 п.4 ст.173 БК РФ «В пояснительной записке к Прогнозу приводятся обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации МО «Карагайского сельского поселения» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобрены постановлением Главы Карагайского сельского поселения от 12.09.2024 года № 339, направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития сельского поселения.

Приоритетной задачей бюджетной политики Сельской администрации МО Карагайского сельского поселения остается сохранение сбалансированности бюджета.

Основные направления бюджетной политики:

- эффективное управление бюджетными рисками;
- повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета;
- развитие межбюджетных отношений.

1) для управления бюджетными рисками необходимо:

- обеспечить высокую долговую устойчивость местного бюджета, с сохранением долговой нагрузки на безопасном уровне;

- обеспечить соответствие объема расходов обязательств объемам источников;

- обеспечить в первоочередном порядке обязательства по оплате труда и публично нормативные обязательства и меры социальной поддержки населения;

- предусмотреть резервный фонд;

- повысить качество финансового менеджмента.

2) для повышения операционной эффективности деятельности по

планированию и исполнению местного бюджета необходимо:

- прогнозировать поступления в местный бюджет и перечисления из местного бюджета;

- продолжить казначейское сопровождение целевых средств местного бюджета;

- повышение качества ведения бюджетного учета при формировании бюджетной отчетности при их централизации;

- исполнение публичных нормативных обязательств;

- оказание муниципальных услуг в отраслях социальной сферы;

- не принятие расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- формирование благоприятного инвестиционного климата;

- обеспечение высокого уровня открытости бюджетных данных;

- вовлечение общественности в бюджетный процесс;

- развитие финансовой культуры, предполагающей ответственное отношение к принятию гражданами финансовых решений.

3) для развития межбюджетных отношений необходимо:

- повышение качества управления муниципальными финансами;

- проводить мониторинг соблюдения обязательств;

- проводить контроль кредиторской задолженности;

- содействовать повышению уровня открытости информации о муниципальных финансах.

Основные направления налоговой политики:

Повышение доходного потенциала остается основной задачей налоговой политики, реализация которой планируется по следующим основным направлениям:

1) обеспечение реалистичности прогнозирования доходов, проведение мониторинга исполнения плана налоговых и неналоговых доходов, проведение работы по снижению дебиторской задолженностью по платежам в бюджет;

2) проведение оценки эффективности налоговых расходов;

3) повышение эффективности мер, направленных на расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам;

4) реализация мер по увеличению налоговых и неналоговых доходов. Отсутствует направление в налоговой политике «Обеспечить принятие и официальное опубликование сельским поселениям в срок до 1 декабря 2024г. решение о введении с 1 января 2025 года туристического налога, а также осуществление мероприятий по росту количества налогоплательщиков туристического налога – организаций и физических лиц, оказывающих услуги по предоставлению мест для временного проживания физических

лиц», отраженные в основных направления бюджетной и налоговой политике МО «Усть-Коксинский район» РА на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, утвержденное Постановлением Главы МО «Усть-Коксинский район» от 12.09.2024 №721.

3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2025 год в сумме 3 108,21 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2024 года (7 645,78 тыс. рублей) составляет – 40,6 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2025 год в сумме 3 108,21 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемой оценке 2024 года (7 610,87 тыс. рублей) составляет 40,8 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2025 год планируется в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2026 год - 3 214,08 тыс. рублей, на 2027 год – 3 238,95 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 103,4 % и 100,8%.

Общий объем расходов местного бюджета, прогнозируемый на 2026 год - 3 214,08 тыс. рублей, на 2027 год - 3 238,95 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 103,4 % и 100,8%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2026 год - 0,00 тыс. рублей и на 2027 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2026 год предусмотрен в сумме 73,74 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 148,18 тыс. рублей, что соответствует нормы п. 3 ст. 184.1 БК РФ и абз. 7 п. 3 ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

Одновременно с проектом Решения о бюджете представлены основные направления бюджетной, налоговой политики, прогноз социально-экономического развития, оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета, что

соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлен верхний предел муниципального долга на 1 января 2026 года в сумме 0,00 тыс. рублей, 1 января 2027 года в сумме 0,00 тыс. рублей, на 1 января 2028 года предусмотрен в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям на 2025 год, на 2026 год в сумме 0,00 тыс. рублей, и на 2027 год в сумме 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Структура и содержание проекта Решения соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2025 году составят 3 108,21 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 562,01 тыс. рублей, или 18,1% объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 2 546,20 тыс. рублей (81,9 %).

В 2026 году доходы местного бюджета составят 3 214,08 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 583,48 тыс. рублей, или 18,2 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы - 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 2 630,60 тыс. рублей (81,8 %).

В 2027 году доходы местного бюджета составят 3 238,95 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы - 597,35 тыс. рублей, или 18,4 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 2 641,60 тыс. рублей (81,6 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2024 года	2025 год	2026 год	2027 год	Отклонение					
					2025 год к 2024 году		2026 год к 2025 году		2027 год к 2026 году	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	550,48	562,01	583,48	597,35	+11,53	+2,1	+21,47	+3,8	+13,87	+2,4
Доля в общем объеме доходов, %	7,2	18,1	18,2	18,4						
Неналоговые доходы	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	-	-	-	-						
Безвозмездные	7 095,30	2 546,20	2 630,60	2 641,60	-4 549,10	-64,1	+84,40	+3,3	+11,00	+0,4

Наименование	Оценка 2024 года	2025 год	2026 год	2027 год	Отклонение					
					2025 год к 2024 году		2026 год к 2025 году		2027 год к 2026 году	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
поступления										
Доля в общем объеме доходов, %	92,8	81,9	81,8	81,6						
Итого:	7 645,78	3 108,21	3 214,08	3 238,95	-4 537,57	-59,3	+105,87	+3,4	+24,87	+0,8

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2025 год спрогнозирован со спадом по отношению к оценке ожидаемого исполнения объема доходов в 2024 году на «-»4 537,57 тыс. рублей или на 59,3%, по причине снижения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2026 году спрогнозировано с увеличением объема доходов к 2025 году на «+»105,87 тыс. рублей или на 3,4%, за счет увеличения налоговых доходов (21,47 тыс. рублей) и безвозмездных поступлений (84,40 тыс. рублей).

Ожидаемое поступление доходов в 2027 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2026 года выше на «+» 24,87 тыс. рублей или 0,8%, за счет увеличения налоговых доходов (13,87 тыс. рублей) и безвозмездных поступлений (11,00 тыс. рублей).

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2025-2027 годы показывает динамику снижения доли безвозмездных поступлений - 2025 год к ожидаемому 2024 году на 64,1 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 81,9%, 2026 год к 2025 году увеличение на 3,4 процентных пункта, и доля в общем объеме доходов составляет 81,8%, 2027 год к 2026 году безвозмездные поступления увеличились на 0,4 процентных пункта, и доля в общем объеме доходов составляет 81,6%

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают земельный налог с организаций и физических лиц – 54,6% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 306,80 тыс. рублей, 52,7% (307,30 тыс. рублей) и 51,7% (309,17 тыс. рублей) соответственно по плановым периодам.

Вторым источником доходов по объёму поступлений в бюджет сельского поселения являются налог на доходы физических лиц – 24,1% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 135,17 тыс. рублей, 24,8% (145,04 тыс. рублей) и 25,9% (154,90 тыс. рублей) соответственно по плановым периодам.

Третьим источником доходов являются налог на имущество физических лиц – 19,6% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 110,04 тыс. рублей, 20,7% (121,04 тыс. рублей) и 20,6% (122,98 тыс. рублей) соответственно по плановым периодам.

Единый сельскохозяйственный налог составляет – 1,8% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 10,0 тыс. рублей, 1,7% (10,10 тыс. рублей) и 1,7% (10,30 тыс. рублей) соответственно по плановым периодам.

Бюджет поселения является глубоко дотационным и по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 16 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете во втором чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2025 год в сумме – 3 108,21 тыс. рублей, 2026 год в сумме – 3 214,08 тыс. рублей, 2027 год в сумме – 3 238,95 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2024 год (7 610,87 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2025 год ниже на 40,8% или в абсолютном выражении на 4 502,66 тыс. рублей, на 2026 год к прогнозируемым на 2025 год показатели выше на 103,4% (105,87 тыс. рублей), на 2027 год к прогнозируемым на 2026 год показатели выше на 100,8% (24,87 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2024 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2025 год	2026 год	2027 год	Темп роста (%)		
					2025 г. к ожидаемому исполнению 2024г.	2026 г. к 2025 г.	2027 г. к 2026г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	7 610,87	3 108,21	3 214,08	3 238,95	-59,2	+3,4	+0,8

Расходы местного бюджета на 2025 год и плановые 2026 и 2027 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2025 – 2027 гг. за основу взяты:

- Прогноз социально-экономического развития Карагайского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, одобрен постановлением главы Карагайского сельского поселения от 12.11.2024 № 338. В Прогнозе отсутствует пояснительная записка, согласно абзаца 1 п.4 ст.173 БК РФ «В пояснительной записке к Прогнозу приводятся обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений»;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации МО «Карагайского сельского поселения» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобрены Постановлением Главы сельского поселения от 12.09.2024 года №339.

Отсутствует направление в налоговой политике «Обеспечить принятие и официальное опубликование сельским поселениям в срок до 1 декабря 2024г., решение о введении с 1 января 2025 года туристического налога, а также осуществление мероприятий по росту количества налогоплательщиков туристического налога - организации и физических лиц, оказывающих услуги по предоставлению мест для временного проживания физических лиц», отраженные в основных направления бюджетной и налоговой политике МО «Усть-Коксинский район» РА на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, утвержденное Постановлением Главы МО «Усть-Коксинский район» от 12.09.2024 №721.

На 2025 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 3 108,21 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 3 108,21 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2026 год и 2027 год общий объем доходов бюджета поселения по годам прогнозируется в сумме 3 214,08 тыс. рублей и соответственно 3 238,95 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения

прогнозируется в сумме 3 214,08 тыс. рублей, и соответственно 3 238,95 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2026 год предусмотрен в сумме 73,74 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 148,18 тыс. рублей, что соответствует нормам п. 3 ст. 184.1 БК РФ и абз. 7 п. 3 ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом замечаний контрольно-счетного органа.

Аудитор КСО



И.А.Архипова