

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨЗИНИН
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР
ОРГАНЫ**

Школьный пер., д.6, с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 19-п
на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
(первое чтение).

с. Усть-Кокса

«19» ноября 2024г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»¹, Положением о Контрольно-счётном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА², Положением о бюджетном процессе в Чендекском сельском поселении³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Чендекского сельского поселения.

¹ Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в последней редакции Федеральных законов от 08.08.2024 N 232-ФЗ).

² Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 21.12.2021 №39-3 (в редакции Решений Совета Депутатов от 28.04.2022 № 42-11, от 20.12.2022г № 5-9, от 03.06.2023 №18-3).

³ Утверждёно Решением сельского Совета депутатов от 04.10.2018 № 11-3 (изменение от 22.05.2019 года № 18-6; от 27.05.2020г № 24-3; от 24.12.2021г № 34-4).

1. Общие сведения

Согласно статье 16 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) местного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;
- условно утверждаемые расходы местного бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований;
- ведомственная структура расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Чендекского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития муниципального образования «Чендекское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов, а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета МО «Чендекское сельское поселение» (далее - бюджет поселения).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Прогноз социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (далее – Прогноз), одобрен постановлением главы Чендекского сельского поселения от 02.11.2024 № 66а, с нарушением положения пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) на 11 дней. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о

внесении проекта бюджета в представительный орган. Решение о вынесении проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов Чендекского сельского поселения в Совет депутатов для его рассмотрения было принято распоряжением главы сельского поселения от 13.11.2024 №79.

Анализ Прогноза показал:

- прослеживается информация за предыдущий и текущий год;
- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года;
- ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;
- информация о вариантах развития экономики поселения;
- информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чендекское сельское поселение» на 2025 - 2027 годы (одобрено постановлением от 17.11.2024 года № 66) являются направления:

Бюджетной политики:

- эффективное управление бюджетными рисками;
- повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета;
- развитие межбюджетных отношений.

Для управление бюджетными рисками необходимо:

- обеспечить высокую долговую устойчивость местного бюджета, с сохранением долговой нагрузки на безопасном уровне;
- обеспечить соответствие объема расходов обязательств объемам источников;
- в первоочередном порядке обеспечить обязательства по оплате труда и публично нормативные обязательства и меры социальной поддержки населения;
- предусмотреть резервный фонд;
- повысить качество финансового менеджмента.

Для повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета необходимо:

- прогнозировать поступления в местный бюджет и перечисления из местного бюджета;
- продолжить казначейское сопровождение целевых средств местного бюджета;

- повышать качество ведения бюджетного учета при формировании бюджетной отчетности при их централизации;
- исполнение публичных нормативных обязательств;
- оказание муниципальных услуг в отраслях социальной сферы;
- не принятие расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;
- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- обеспечение высокого уровня открытости бюджетных данных;
- вовлечение общественности в бюджетный процесс;
- развитие финансовой культуры, предполагающей ответственное отношение к принятию гражданами финансовых решений.

Для развитие межбюджетных отношений необходимо:

- повышение качества управления муниципальными финансами;
- наличие мониторинга соблюдения обязательств;
- организацию контроля кредиторской задолженности;
- содействие повышению уровня открытости информации о муниципальных финансах.

Налоговой политики:

Повышение доходного потенциала остается основной задачей налоговой политики, реализация которой планируется по следующим основным направлениям:

- обеспечение реалистичности прогнозирования доходов, проведение мониторинга исполнения плана налоговых и неналоговых доходов, проведение работы по снижению дебиторской задолженностью по платежам в бюджет;
- проведение оценки эффективности налоговых расходов;
- повышение эффективности мер, направленных на расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам;
- повышение качества администрирования доходных источников бюджетов.

3. Основные характеристики бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2025 год в сумме 4 072,14 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2024 года (8 266,31 тыс. рублей) составляет – 49,3 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2025 год в сумме 4 072,14 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году (8 513,12 тыс. рублей) составляет 47,8 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2025 год планируется в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий прогнозируемый объем доходов местного бюджета на 2026 год – 4 139,38 тыс. рублей, на 2027 год – 4 178,35 тыс. рублей, плановый темп роста доходов 2026 года к 2025 году составляет – 101,6 %, 2027 год к 2026 году - 100,9%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируемый на 2026 год – 4 139,38 тыс. рублей, на 2027 год – 4 178,35 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет соответственно 101,6 % и 100,9%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2026 год - 0,00 тыс. рублей и на 2027 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2026 год предусмотрен в сумме 96,88 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 195,15 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и ст. 16 Положения о бюджетном процессе.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 14, 16 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен верхний предел муниципального долга на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2025 году составят 4 072,14 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 187,54 тыс. рублей, или 29,2 % от общего объема доходов местного бюджета, безвозмездные поступления – 2 884,60 тыс. рублей (70,8%).

В 2026 году доходы местного бюджета составят 4 139,38 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 230,38 тыс. рублей, или 29,7 % от общего

объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 2 909,00 тыс. рублей (70,3%).

В 2027 году доходы местного бюджета составят 4 178,35 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 258,35 тыс. рублей, или 30,1 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 2 920,00 тыс. рублей (69,9 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2024 года	2025 год	2026 год	2027 год	Отклонение					
					2025 год от оценки 2024 года		2026 год от 2025 года		2027 год от 2026 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	1 258,95	1 187,54	1 230,38	1 258,35	-71,41	-5,7	+42,84	+3,6	+27,97	+2,3
Доля в общем объеме доходов, %	15,2	29,2	29,7	30,1						
Неналоговые доходы	266,00	0	0	0	-266,00	-100,0	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	3,2	0	0	0						
Безвозмездные поступления	6 741,36	2 884,60	2 909,00	2 920,00	-3 856,76	-57,2	+24,40	+0,8	+11,00	+0,4
Доля в общем объеме доходов, %	81,6	70,8	70,3	69,9						
Итого:	8 266,31	4 072,14	4 139,38	4 178,35	-4 194,17	-50,7	+67,24	+1,7	+38,97	+0,9

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2025 год спрогнозирован со спадом по отношению к ожидаемой оценке исполнения доходов в 2024 году на «-» 4 178,35 тыс. рублей или на 50,7%, снижение за счет уменьшения налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2026 году спрогнозировано с увеличением по отношению к 2025 году на 67,24 тыс. рублей или на 1,7%, за счет снижения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2027 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2026 года выше на 38,97 тыс. рублей или 0,9%, увеличение за счет безвозмездных поступлений.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2025-2027 годы показывает уменьшение - 2025 год к ожидаемому исполнению 2024 года на 57,2%, доля в общем объеме доходов составляет 70,8%, 2026 год к 2025 году увеличение на 0,8%, доля в общем объеме доходов составляет 70,3%, и 2027 год увеличение на 0,4%, доля в общем объеме доходов составляет 69,9%.

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль

занимают земельный налог с организаций и физических лиц – 56,6% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 672,70 тыс. рублей, соответственно 54,7% (673,00 тыс. рублей) и 53,6% (674,10 тыс. рублей).

Вторым источником доходов являются налог на доходы физических лиц – 27,0% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 321,19 тыс. рублей, соответственно 28,0% (344,64 тыс. рублей) и 29,3% (368,07 тыс. рублей).

Третьим источником доходов по объёму поступлений в бюджет сельского поселения являются налоги на имущество физических лиц – 16,0% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 189,85 тыс. рублей, соответственно 17,0% (208,84 тыс. рублей) и 16,9% (212,18 тыс. рублей).

Единый сельскохозяйственный налог составляет – 0,3% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 3,00 тыс. рублей, соответственно 0,3% (3,10 тыс. рублей) и 0,3% (3,20 тыс. рублей).

Государственная пошлина составляет – 0,1% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 0,80 тыс. рублей, соответственно 0,1% (0,80 тыс. рублей) и 0,1% (0,80 тыс. рублей).

Бюджет поселения является глубоко дотационным и по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 16 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2025 год в сумме – 4 072,14 тыс. рублей, 2026 год в сумме – 4 139,38 тыс. рублей, 2027 год в сумме – 4 178,35 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2024 год (8 266,31 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2025 год уменьшились на 49,3% или в абсолютном выражении на «-» 4 194,17 тыс. рубль, на 2026 год к прогнозируемым на 2025 год показатели выше на 1,6%, «+» 67,24 тыс. рублей соответственно, на 2027 год к прогнозируемым расходам на 2026 год показатели выше на 0,9% («+» 38,97 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2024 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2025 год	2026 год	2027 год	Темп роста (%)		
					2025 г. к ожидаем ому исполне нию 2024 г.	2026 г. к 2025 г.	2027 г. к 2026г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	8 513,12	4 072,14	4 139,38	4 178,35	47,8	101,6	100,9

Расходы местного бюджета на 2025 год и плановые 2026 и 2027 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, формирование доходной части местного бюджета на 2025-2027 годы осуществлялось на основе прогнозных данных социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение», основных направлениях налоговой и бюджетной политики.

При формировании параметров бюджета поселения на 2025 – 2027 гг. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Чендекского сельского поселения на 2025 - 2027 годы, одобрены распоряжением Главы Чендекского сельского поселения от 01.11.2024 года № 66, Прогноз социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение» на 2025 - 2027 годы, одобрен Главой Чендекского сельского поселения (постановление от 02.11.2024 № 66а), с нарушением положения пункта 3 статьи 173 БК РФ на 11 дней.

В целом по составу документов, направляемых одновременно с проектом решения о бюджете, представленный проект соответствует ст. 184.2 БК РФ.

Общий объем доходов бюджета поселения на 2025 год прогнозируется в сумме 4 072,14 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 072,14 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2026 год и 2027 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 139,38 тыс. рублей и соответственно 4 178,35 тыс.

рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 139,38 тыс. рублей, и соответственно 4 178,35 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2026 год предусмотрен в сумме 96,88 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 195,15 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Установлен верхний предел муниципального долга на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов МО «Чендекское сельское поселение» рассмотреть проект решения в первом чтении.

Аудитор КСО



И.А.Архипова