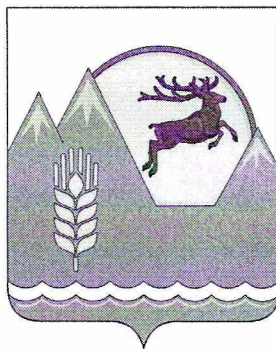


**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨЗИНИН
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР
ОРГАНЫ**

Школьный пер., д.6, с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 25-п
на проект Решения «О бюджете муниципального образования
«Горбуновское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026
и 2027 годов»
(первое чтение)**

с. Усть-Кокса

«22» ноября 2024г.

1. Общие положения

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Горбуновское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»¹, Положением о Контрольно-Счетном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА², Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Горбуновское сельское поселение»³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Горбуновского сельского поселения.

1. Общие сведения

¹ Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в последней редакции Федерального закона от 08.08.2024 N 232-ФЗ).

² Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 21.12.2021 №39-3(в редакции Решений Совета депутатов от 28.04.2022 № 42-11, от 20.12.2022г № 5-9, от 03.06.2023 №18-3)

³ Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 24.11.2023 № 2-1.

Согласно статьи 184.2 БК РФ, статьи 13 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом местного бюджета должны быть представлены следующие документы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Горбуновское сельское поселение»;
- прогноз социально-экономического развития МО «Горбуновское сельское поселение»;
- проект Решения местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- приложения к проекту местного бюджета;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- оценка ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год;

Согласно статье 16 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики, на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом рассмотрения проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Горбуновское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее проект Решения) являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Горбуновского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития МО «Горбуновское сельское поселение» РА на период 2025-2027 гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета МО «Горбуновское сельское поселение» (далее - Бюджет поселения).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Прогноз социально-экономического развития сельской администрации Горбуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-

2027 годов (далее – Прогноз), одобрен Постановлением Главы Горбуновского сельского поселения от 13.11.2024 № 68.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Решение о вынесении проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов Горбуновского сельского поселения в Совет депутатов для его рассмотрения было принято Распоряжением Главы сельского поселения от 13.11.2024 № 43.

Анализ показал, что в Прогнозе прослеживается информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, присутствует информация о вариантах развития экономики поселения, информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Горбуновского сельского поселения на 2025 - 2027 годы, одобренные Постановлением Главы сельского поселения от 13.11.2024 года № 69.

Приоритетной задачей бюджетной политики остается сохранение сбалансированности бюджета МО «Горбуновское сельское поселение» республики Алтай на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Направления бюджетной политики:

1) Приоритизация расходов в целях финансового обеспечения обязательств:

- проведение политики рационального использования бюджетных средств;
- обеспечение полноты и достоверности бухгалтерской и бюджетной отчетности.

2) Повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, с расширением практики использования механизмов казначейского сопровождения:

- стимулирование инвестиционной привлекательности;
- проведение главными распорядителями средств местного бюджета ведомственного контроля;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;
- сохранение высокого уровня открытости информации о местном бюджете;

- вовлечение общественности в бюджетный процесс.

Повышение доходного потенциала МО «Горбуновское сельское поселение» РА остается основной задачей налоговой политики, реализация которой планируется по следующим основным направлениям:

1) реализацию мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрацию граждан в качестве "самозанятых" и вовлечение их в экономику;

2) расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости;

3) совершенствование и актуализация нормативно правовой базы, регулирующей вопросы налогообложения в Республике Алтай, расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, проведение кадастровой оценки.

Отсутствует направление в налоговой политике «Обеспечить принятие и официальное опубликование в срок до 1 декабря 2024г. решение о введении с 1 января 2025 года туристического налога, а также осуществление мероприятий по росту количества налогоплательщиков туристического налога организации и физических лиц, оказывающих услуги по предоставлению мест для временного проживания физических лиц», отраженные в основных направления бюджетной и налоговой политике МО «Усть-Коксинский район» РА на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, утвержденное Постановлением Главы МО «Усть-Коксинский район» от 12.09.2024 №721.

3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2025 год в сумме 4 119,24 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2024 года (27 826,77 тыс. рублей) составляет 14,8%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2025 год в сумме 4 119,24 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемому исполнению 2024 года (26 911,73 тыс. рублей) составляет 15,3 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2025 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2026 год – 4 161,97 тыс. рублей, на 2027 год – 4 181,82 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет –101, % и 100,5%.

Общий объем расходов местного бюджета, прогнозируемый на 2026 год – 4 161,97 тыс. рублей, на 2027 год – 4 181,82 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 101, % и 100,5%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2026 год - 0,00 тыс. рублей и на 2027 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2026 год предусмотрен в сумме 97,06 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 194,57 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 12, 13 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 1 января 2026 года в сумме 0 рублей.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2026 года предусмотрен в сумме 0,00 тыс. рублей, на 1 января 2027 года предусмотрен в сумме 0,00 тыс. рублей, на 1 января 2028 года предусмотрен в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям на 2025 года и на 2026 года в сумме 0,00 тыс. рублей, и на 2027 года в сумме 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2025 году составят 4 119,24 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 705,24 тыс. рублей, или 17,1 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 414,00 тыс. рублей (82,9 %).

В 2026 году доходы местного бюджета составят 4 161,97 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 723,57 тыс. рублей, или 17,4 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 438,40 тыс. рублей (82,6 %).

В 2027 году доходы местного бюджета составят 4 181,82 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 732,41 тыс. рублей, или 17,5 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 449,40 тыс. рублей (82,5 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет:

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2024 года	2025 год	2026 год	2027 год	Отклонение					
					2025 год от оценки 2024 года		2026 год к 2025 году		2027 год к 2026 году	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	698,51	705,24	723,57	732,42	+6,73	+1,0	+18,33	+2,6	+8,85	+1,2
Доля в общем объеме доходов, %	2,5	17,1	17,4	17,5	-	-	-	-	-	-
Неналоговые доходы	0,00	0,00	0,00	0,00	0	-	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	27 128,26	3 414,00	3 438,40	3 449,40	-23 714,26	-87,4	+24,40	0,7	+11,00	+0,3
Доля в общем объеме доходов, %	97,5	82,9	82,6	82,5	-	-	-	-	-	-
Итого:	27 826,77	4 119,24	4 161,97	4 181,82	-23707,53	-85,2	+42,73	+1,0	+19,85	+0,5

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2025 год спрогнозировано со снижением по отношению к ожидаемой оценке объема доходов в 2024 году на 23 707,53 тыс. рублей или на 85,2%, снижение за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений 23 714,26 тыс. рублей или на 87,4%.

Ожидаемое поступление доходов в 2026 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2025 года выше на 42,73 тыс. рублей или 1%, прогнозируется незначительное увеличение налоговых доходов 18,33 тыс. рублей и объема безвозмездных поступлений 24,40 тыс. рублей или 0,7%.

Ожидаемое поступление доходов в 2027 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2026 года выше на 19,85 тыс. рублей или 0,5%, прогнозируется незначительный рост налоговых доходов 8,85 тыс. рублей и безвозмездных поступлений 11 тыс. рублей.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2025-2027 годы показывает снижение объема - 2025 год к ожидаемому 2024 году на 87,4%, доля в общем объеме доходов составляет 82,9%, 2026 год к 2025 году выше на 0,7%, доля в общем объеме доходов составляет 82,6%, и 2027 год к 2026 года выше на 0,3%, доля в общем объеме доходов составляет 82,5%.

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода основными бюджета образующими источниками являются поступление земельного налога – 79,4

% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 559,77 тыс. рублей, соответственно 78,2% (565,90 тыс. рублей) и 77,5% (567,60 тыс. рублей).

Вторым источником доходов являются налог на доходы физических лиц – 11,8% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 83,1 тыс. рублей, соответственно 12,3% (89,16 тыс. рублей) и 13% (95,22 тыс. рублей).

Третьим источником доходов по объёму поступлений в бюджет сельского поселения являются налоги на имущество физических лиц – 8,7% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 61,37 тыс. рублей, соответственно 9,3% (67,51 тыс. рублей) и 9,4% (68,59 тыс. рублей).

Налог на совокупный доход составляет – 0,1% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1 тыс. рублей, соответственно 0,1% (1 тыс. рублей) и 0,1% (1 тыс. рублей).

Бюджет поселения является глубоко дотационным и по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 18 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете во втором чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2025 год в сумме – 4 119,24 тыс. рублей, 2026 год в сумме – 4 161,97 тыс. рублей, 2027 год в сумме – 4 181,82 тыс. рублей.

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2024 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2025 год	2026 год	2027 год	Темп роста (%)		
					2025 г. к ожидаем ому исполне нию 2024 г.	2026 г. к 2025 г.	2027 г. к 2026г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	26 911,73	4 119,24	4 161,97	4 181,82	15,3	101	100,5

Расходы местного бюджета на 2025 год и плановые 2026 и 2027 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2025 – 2027 гг. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Горбуновского сельского поселения на 2025 - 2027 годы, одобрены постановлением Главы Горбуновского сельского поселения от 13.11.2024 года №69, Прогноз социально-экономического развития МО «Горбуновское сельское поселение» РА на 2025 - 2027 годы, одобрен Главой Горбуновского сельского поселения (постановление от 13.11.2024 №68).

На 2025 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 119,24 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 119,24 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2026 год и 2027 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 161,97 тыс. рублей и соответственно 4 181,82 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется по годам в сумме 4 161,97 тыс. рублей, и соответственно 4 181,82 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по вышеуказанным годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2026 год предусмотрен в сумме 97,06 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 194,57 тыс. рублей.

Предусмотрен верхний предел муниципального долга на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам, что соответствует ст. 107 БК РФ.

Отсутствует направление в налоговой политике «Обеспечить принятие и официальное опубликование в срок до 1 декабря 2024г. решение о введении с 1 января 2025 года туристического налога, а также осуществление мероприятий по росту количества налогоплательщиков туристического налога организации и физических лиц, оказывающих услуги по предоставлению мест для временного проживания физических лиц», отраженные в основных направлениях бюджетной и налоговой политики МО «Усть-Коксинский район» РА на 2025 год и плановый период 2026-2027

годов, утверждённое Постановлением Главы МО «Усть-Коксинский район» от 12.09.2024 №721.

Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом замечаний.

Аудитор КСО



И.А. Архипова.